

Werkgroep sociale activering

28 november 2014

POD MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE
BETER SAMEN LEVEN

SPP INTÉGRATION SOCIALE
MIEUX VIVRE ENSEMBLE



AGENDA

- Feedback vergadering 17 oktober
- Beste praktijken : GPMI sociale activering (OCMW Antwerpen) en werking sociale activering (OCMW Gent)
- Fonds voor participatie en sociale activering : Koninklijk Besluit houdende maatregelen ter bevordering van de participatie en sociale activering van de gebruikers van de dienstverlening van de OCMW's voor 2015
- Voorstel voor subsidies clusters en verhoogde toelage « grote steden » voor het jaar 2015
- Varia



Feedback vergadering 17 oktober

Reacties verwacht vóór 15 november

•OCMW van **Doornik** :

GPMI: optimaal gebruik van de GPMI vraagt tijd en menselijke middelen

Huidige toestand in Doornik: er wordt een beroep gedaan op het GPMI bij wettelijke verplichtingen.

Nooit als sanctiemiddel

Samenwerking met partners vaak moeilijk: deontologie, beroepsgeheim of mobiliteit

GPMI kan problemen vormen voor bepaalde begunstigden: laaggeletterdheid, de taal niet kunnen spreken, niet bekwaam zijn om zich schriftelijk uit te drukken

Subsidies clusters en grote steden: mogelijkheid analyseren om de OCMW's te financieren op basis van het aantal ondertekende GPMI
ontwikkelen



Feedback vergadering 17 oktober

- OCMW Mechelen:

GPMI = administratief instrument, geen meerwaarde voor de begeleiding

Zijn graad van zelfstandigheid verhogen, vraagt veel tijd: de evaluaties waar in de reglementering van de GPMI voorzien is, zijn niet realistisch. (1 X / kwartaal)

Contractualisering? Geen echt overleg, maar het OCMW's bepaalt de voorwaarden

Mogelijke foutieve keuzes: de sanctie is niet verantwoordelijk vanuit pedagogisch standpunt
+ invoering van de sanctie binnen een "pedagogisch" onrealistische termijn, want administratieve logheid
Geen extra voorwaarde voor de toekenning van het LL: vastgelegd in de wet

3 aanbevelingen:

1. De evaluatietermijnen herzien in het kader van de GPMI
2. Spanning vermijden tussen de reglementering LL en de reglementering GPMI
3. Geen uitbreiding van de wet om GPMI sociale activering te creëren: brede interpretatie voor de OCMW's



Goede praktijk: OCMW Antwerpen



Goede praktijk: OCMW Gent



KB 2015 bevordering van de participatie en de sociale activering van de gebruikers van de dienstverlening van de OCMW's



- **Onderzoek ULB – KU Leuven HIVA "Proeven van participatie" 2011**

Aanbevelingen:

- de federale overheid moet anticiperen op de groeiende aanvraag van de gebruikers: het totale aantal toelagen verhogen
- een structureel karakter invoeren bij het Fonds voor participatie en sociale activering: de jaarlijkse financiering vermijden



De subsidies

In 2014 :

PSCS: 6.829.000 EUR

Kinderarmoede: 4.309.000 EUR

Totaal: 11.138.000 EUR

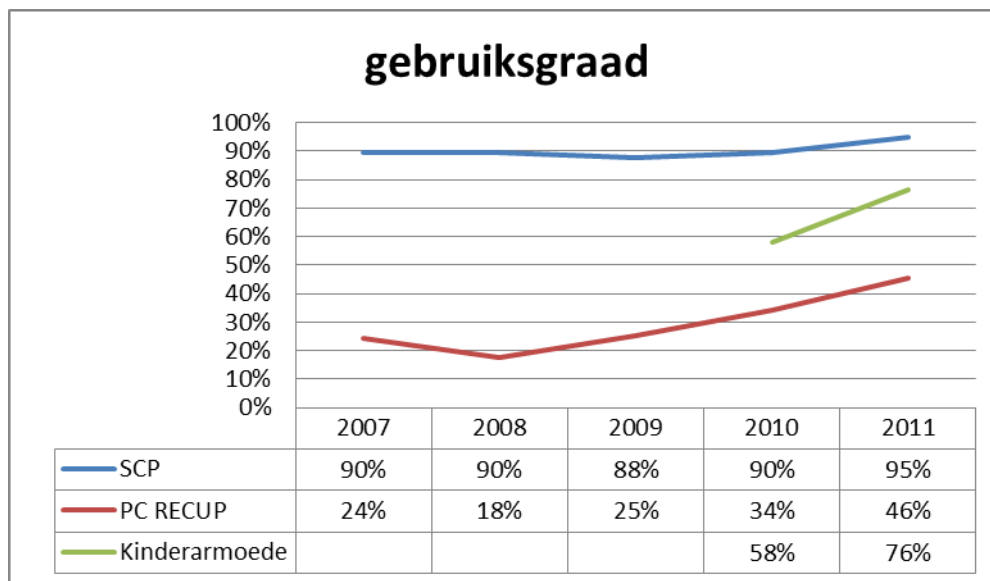
Begroting **2015**: nog niet over gestemd

Via herverdelingen zal de POD de beschikbare budgettaire middelen trachten te optimaliseren om de besparingen te beperken

Wanneer over de begroting is gestemd, publicatie KB 2015



Gebruik van de middelen toont een goede integratie aan van de maatregel binnen de OCMW's



Details onderbenutting van de middelen

Participation et activation sociale	montant non utilisé	% de l'enveloppe non utilisées	2013
national	743.841,67	10,95%	
dont			
Wallonie	542.003,17	19,41%	
Flandre	147.088,26	5,85%	
Bxl	54.750,24	3,67%	



Het structurele karakter

ABN 2014 – Minister BORSUS

"In 2015 zullen ook de middelen (van) het Fonds voor participatie en sociale activering blijvend ingezet worden"

«

En 2015, les ressources du Fonds pour la participation(e) et activation sociale seront déployés de façon permanente"



KB 2015: voorstellen?

- De uitwisseling van goede praktijken? (Bijv : LinkedIn)
- Het gebruik van het uniek jaarverslag?
- Het behoud van de kinderarmoede?
- Andere prioriteit?



Voorstel voor subsidies clusters en verhoogde toelage « grote steden » voor het jaar 2015



Impact 6e Staatshervorming

- Professionele activering OCMW-begunstigden sinds 1/7/14 geregionaliseerd.
- => geen clusterplan gericht op socio-professionele inschakeling niet mogelijk (samenwerking aan een gemeenschappelijk opleidings- en tewerkstellingsbeleid)
- => geen verhoogde staatstoelage voor grote OCMW's voor specifieke initiatieven gericht op sociale inschakeling
- Lineaire besparing -20% op budget 2015 (o.a. BA 11.43.52.43)
- Voorstel heroriëntering subsidiebesluiten clusters + verhoogde staatstoelage gericht op initiatieven gericht op sociale activering



Doel van de subsidie

- Initiatieven gericht op sociale activering
- Voor begunstigden die niet kunnen werken
- Sociale activering is het verhogen van de maatschappelijke participatie en het doorbreken van sociaal isolement door maatschappelijk zinvolle activiteiten te ondernemen, ofwel als een doel op zich, ofwel als een eerste stap in een traject van socio-professionele inschakeling, ofwel als een eerste stap in een (latere) betaalde tewerkstelling.
- Wettelijke opdracht OCMW (art. 57 organieke OCMW-wet): maatschappelijke participatie van gebruikers te bevorderen
- Instrument GPMI



Doel van de subsidie

- Uitvoering van het federaal Regeerakkoord

Werken is de beste remedie tegen armoede. .. Activering blijft het speerpunt van het armoedebeleid.

Het Geïndividualiseerd Project voor Maatschappelijke Integratie wordt in overleg met de sector uitgebreid naar andere gerechtigden inzake maatschappelijke integratie en dienstverlening. Hierin wordt, in onderling overleg, een duidelijk traject naar meer zelfredzaamheid opgenomen en worden evaluatiemomenten voorzien.

De regering zal het subsidiebeleid herzien. Er wordt gestreefd naar meerjarige financiering van projecten, zodat begunstigen op langere termijn doelstellingen kunnen werken. Subsidies zullen worden toegekend op basis van een resultaatgerichte en responsabiliserende benadering om zo veel mogelijk mensen uit de armoede te halen.

- Uitvoering verkiezingsprogramma MR

Om de sociale uitsluiting te bestrijden, wil de MR:

- *De deelname aan het sociale leven bevorderen om te vermijden dat kansarmen buiten de maatschappij geraken: de toegang vergemakkelijken tot cultuur en sport; vrijwilligerswerk aanmoedigen*

Dit via verplichte begeleidingstrajecten door een contractualisering van de hulp om de steuntrekkenden aan te moedigen om kwalificerende opleidingen te volgen, om actief werk te zoeken of via een maatschappelijk engagement (vrijwilligerswerk).



Voorstel verhoogde staatstoelage 2015: selectiecriteria

In het belang van de continuïteit met 2014, zelfde criteria hanteren:

1. **Opgenomen zijn in lijst plaatselijke overheden ikv stedelijk beleid cfr. KB 12/8/2000 => idem 2014**
2. **Minstens 40.000 inwoners tellen => idem 2014**
3. **Bediend worden door OCMW dat verhoogde staatstoelage geniet cfr. Art.32, §§ 2 tot 5, RMI wet. => idem 2014**
4. *Bediend worden door OCMW waarvan aantal tewerkstellingen art.60, regionale gemiddelde overschrijdt => vervalt wegens regionalisering*

=> 2 van de 3 voorwaarden vervullen



Voorstel verhoogde staatstoelage 2015: budget

- Budget 2014: 8.168.454,82€
- Budget 2015: -20% of 6.534.763,86€
- Geselecteerde OCMW's zelfde budget dan 2014 -20%



Rapportering

- Via uniek jaarrapport:
 - OCMW's en Minister onderhandelen over te behalen streefdoelen en streefcijfers => jaarlijkse overeenkomst
 - Na ondertekening overeenkomst => 75% van de subsidie gestort obv schuldvordering
 - Saldo wordt gestort na goedkeuring door Minister van het bereikte resultaat ifv vastgelegde doelstellingen



Evaluatie doelstellingen

Kwalitatieve en kwantitatieve streefdoelen:

1. Omschrijving resultaten
2. Omschrijving van de partnerschappen
3. Streefcijfers objectieven sociale activering:
 - 3.1. aantal personen waarvoor sociale balans wordt gerealiseerd
 - 3.2. aantal personen in traject via GPMI sociale activering
 - 3.3. aantal personen toegeleid naar socioprofessioneel traject na GPMI sociale activering
 - 3.4. aantal personen toegeleid naar tewerkstelling na GPMI sociale activering
 - 3.5. aantal personen waarvoor verhoogde zelfredzaamheid wordt gerealiseerd na GPMI sociale activering



Evaluatie doelstellingen

4. Financiële rapportering

4.1. omschrijving van de kosten

4.2. omschrijving van eigen inbreng

4.3. Omschrijving niet geconsumeerd budget

⇒ 2015 = overgangsjaar, minimale wijzigingen

⇒ Continuïteit met rapportering 2014

⇒ Inspanningsverbintenis geen resultaatsverbintenis



Timing

Beslissing Minister	Asap
Bespreking methodologische benadering met OCMW's	Werkgroep sociale activering 28/11/14
Publicatie Koninklijke Besluiten	Eind 2014
Aanpassing uniek rapport ifv nieuwe beleidsoriëntaties	Van zodra beslissing Minister
Onderhandelingen overeenkomsten 2015	Van zodra publicatie KB-en Januari 2015
Ondertekening overeenkomsten door Minister en OCMW	Januari 2015
Informatiesessies OCMW's mbt nieuwe beleidsoriëntaties	Januari-februari 2015



Varia

