



## **1. Aanwezigen**

Zie aparte aanwezigheidslijst

## **2. Agenda**

1. *Goedkeuring van de notulen van de vorige vergadering*
2. *Opvolging van de sociale pijler*
3. *Ministerraad: begroting 2018*
4. *Rondvraag*

## **3. Verslag van de vergadering**

Inleiding:

- a) De aanwezigen ontvangen verontschuldiging voor de verschillende organisatorische problemen die de start van de vergadering hebben verstoord.  
Bij de volgende vergadering zal de POD MI erop toezien dat de timing voor het versturen van de uitnodigingen met alle nuttige informatie wordt verbeterd.
- b) De heer Jeroen Horemans, adviseur bij het kabinet van Staatssecretaris bevoegd voor armoedebestrijding, mevrouw Zuhail DEMIR, wordt verwelkomd.
- c) Er wordt feedback gegeven over de vergaderingen van de werkgroep Preventie van dakloosheid, opgericht op vraag van het Gemeenschappelijk Daklozenfront en goedgekeurd door het Belgische Platform tijdens haar vergadering van 19 juni 2017.
  - Tijdens de eerste vergadering, die plaatsvond op 13 juli 2017, werd overeengekomen om de aanbevelingen voor te bereiden die gebaseerd zijn op concrete situaties die vastgesteld werden op het terrein en die kunnen leiden tot maatregelen die de preventie van dakloosheid verbeteren.
  - Deze bevindingen werden vastgesteld door de Gewesten. Er zullen vrijwilligers worden aangeduid om de informatie te verzamelen via een template die de POD MI zal hebben ontwikkeld. Voor Vlaanderen heeft mevr. Kristien Verbeken zich aangeboden als contactpersoon; zij zal vervolgens alles doorgeven aan Danny Lescauwet van het Steunpunt SAW. Voor Brussel zullen Annette Perdaens en Nicole Mondelaers van La Strada de ontvangen informatie verzamelen en bundelen.
  - Op 13 september 2017 werden de eerste vaststellingen die werden gedaan door de Vlaamse en Brusselse partners voorgesteld.
  - Volgende vergadering is gepland op 12 oktober 2017. De Waalse partners, via Vincent Lorge van de "Relais social de Charleroi" en de POD MI, via Fabrizio Leiva-Ovalle, zullen de vaststellingen op hun niveau presenteren.
  - Er zal een synthese worden voorgesteld van de vaststellingen tijdens de vergadering van het Belgisch Platform van 14 december 2017 om de goedkeuring te krijgen voor de verzending naar de IMC – Stedelijk beleid, Integratie en Huisvesting.
  - BAPN bedankt de initiatiefnemers van deze werkgroep en de POD MI voor de opvolging.

### 3.1 Verslag van de vorige vergadering

De notulen worden goedgekeurd.

### 3.2 Opvolging van de sociale pijler (Josée Goris, POD MI. Zie presentatie als bijlage).

Ter herinnering: op 26 april II. heeft het Europees Parlement de Europese sokkel van de solide sociale rechten gelanceerd. Die heeft tot doel de sociale rechten te versterken om zo een positieve invloed te hebben op het leven van de personen op korte en middellange termijn en om de Europese constructie van de 21<sup>ste</sup> eeuw te ondersteunen.

Aan de hand daarvan heeft de Europese Commissie aanbevelingen gedaan en de richting aangegeven die moet worden gevolgd om opnieuw betere levens- en werkomstandigheden aan te knopen in alle Lidstaten die heraan wensen deel te nemen.

Er werd een werkdocument opgesteld. Dit omvat:

- de principiële fiches
- een scoretabel
- een raadplegingsrapport

#### 1) De principes

De sociale pijler bevat twintig principes die zijn onderverdeeld in drie categorieën.

- gelijke kansen en toegang tot de arbeidsmarkt
- billijke arbeidsvoorwaarden
- sociale bescherming en insluiting

#### 2) De scoretabel

Deze sociale boordtabel zal het mogelijk maken om de evoluties en resultaten op te volgen in alle landen van de EU.

#### 3) Raadplegingsverslag.

De raadpleging van alle betrokkene zal in twee stappen verlopen.

Voor de eerste stap heeft de Commissie een raadpleging gelanceerd bij de sociale partners om hun standpunt te kennen in verband met de mogelijke oriëntatie van de actie van de Unie ten gunste van de gepaste toegang van alle burgers (en dit ongeacht hun tewerkstellingsvorm) tot de sociale bescherming en tot de tewerkstellingsdiensten.

De tweede raadplegingsfase zal dit najaar gelanceerd worden.

Er zullen richtlijnen worden opgesteld om:

- de naleving te benadrukken van het evenwicht tussen werk en privéleven (door te voorzien in minimale normen voor ouderschapsverlof, vaderschap en verzorging, ...)
- de nadruk te leggen op de toegang tot de sociale bescherming (sociale bescherming voor zoveel mogelijk mensen, inclusief zelfstandige en atypische tewerkstelling)
- schriftelijke informatie te promoten van de essentiële aspecten van de arbeidsrelatie bij de start van een tewerkstelling
- de inhoud te verduidelijken van de richtlijn over de arbeidsuren (gebaseerd op de wetgeving)

De volgende stappen:

Op 17 november 2017 zal de sociale top over eerlijke banen en groei plaatsvinden. Dit zal concreet gemaakt worden door de interinstitutionele afkondiging van het Europees Parlement, van de Raad en van de Commissie. Er zal sprake zijn van de situatie van de Unie voor 2017

De volgende besluiten kunnen uit de bespreking worden getrokken:

- BAPN heeft gereageerd op het niveau van de evolutie van de sociale pijler. Er moet gekeken worden naar de economische benadering en de sociale rechten. Navraag doen naar de gebruikte indicatoren. De sociale pijler moet niet blijven hangen op het niveau van de principes. Vaststelling is dat de sociale pijler te weinig belang besteedt aan personen in armoede.
- Tekst van BAPN: *Een Europese pijler van sociale rechten: de laatste kans voor een sociaal Europa?* beschikbaar via [deze link](#).
- Caritas, vertegenwoordigd door Patrick De Bucquois, benadrukt de speech van Juncker. Hij benadrukt het feit dat de sociale pijler van toepassing zal zijn voor alle landen van de Europese Unie. De landen die dit vertragen, worden verzocht hun standpunt te herzien. Juncker heeft een zesde scenario voorgesteld en ook het geval van de sociale dumping aangehaald.
- Bruno Vinikas herhaalt de problematiek van de gedetacheerde werknemer. Deze materie is een Europees probleem. Besprekingen hierover zijn momenteel bezig.
- Julien legt uit dat er op 18 oktober 2017 een vergadering zal zijn met het Comité voor Sociale Bescherming die alle indicatoren zal analyseren (Programma van het CSB – [enkel in het Engels](#)). Een voorstel zou kunnen zijn om een Europese benchmarking uit te voeren.
- Er zal ook aandacht worden besteed aan het thema van het minimuminkomen. De verschillende lidstaten zullen de verschillende indicatoren analyseren. Iedereen zal hierbij betrokken worden: de landen die actief zijn bij de uitvoering van de sociale pijler en de landen die zich weinig geëngageerd hebben.
- Aangezien de verschillende indicatoren elementen weergeven over het beleid dat wordt gevoerd door de Staten, zullen bepaalde indicatoren meer moeten worden ontwikkeld. Het armoedebeleid moet meer bepaald van dichtbij worden onderzocht (verschil tussen materiële en sociale armoede, personen die in een gezin leven zonder inkomen uit arbeid, dekkingspercentage van de sociale uitkeringen, duur van de armoede, ...).
- De toepassing van de sociale pijlers zou een menselijker leven moeten waarborgen aan alle Europese burgers. Deze indicatoren zouden eveneens een belangrijke stap kunnen zijn in de besprekingen over het gewaarborgd minimuminkomen.
- De POD MI, BAPN en EMIN zullen het initiatief nemen om de administraties samen te brengen die in hun land verantwoordelijk zijn voor de toekenning van het minimuminkomen om de verbetering van hun systeem, het opvolgingsmechanisme te bespreken, dat gebaseerd is op dialoog, van de sociale agenda van Europa. De betrokken administraties in de Lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de opvolging van de maatregelen op nationaal niveau zullen in de toekomst samenkomen. Fons Leroy (VDAB) die momenteel voorzitter is van PES (Employment Services) zal aanwezig zijn.
- Het gebruik van een scoretabel zal een gemeenschappelijke benadering mogelijk maken om de verschillende criteria te meten. Alle minimuminkomens in Europa zullen vergeleken worden.
- Jean Peeters stelt voor om te voorzien in een minimum “inkomen” voor diegenen die op straat leven (en dit ongeacht de afkomst van de dakloze). Deze “uitkering” zou ten laste kunnen worden genomen door de Europese Unie via een bijdrage van alle landen. Dit zou ook kunnen bijdragen tot de daling van het aantal personen dat aankomt in België. Er zou zo ook minder agressie zijn.

- Julien Van Geertsom merkt op dat de invoering van de sokkel van de sociale pijler al een stap voorwaarts is. Hij is geen voorstander van een specifieke uitkering voor daklozen. Hij stelt voor om meer te investeren in de acties om hen weg te krijgen van de staat (Housing first,...)
- Bruno Vinikas is verwonderd, want hij dacht dat men in België goed vooruitgegaan was en dat men over informatie beschikte. Hij stelt zich ook de vraag wat dit meer zal bieden.
- De sokkel van de sociale pijler is een overeenkomst tussen de zevenentwintig landen van de Europese Unie. Het is een systematische benadering. Er zal een gemeenschappelijke manier zijn om de criteria te meten. En hierdoor kan vergeleken worden tussen de “goede” en de “slechte” leerlingen. Bovendien kunnen de adviezen en ervaringen ook gedeeld worden.
- Laurence Noël van het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel vestigt de aandacht op de “non take up”. Zij stelt vast dat het leven van de gezinnen steeds meer achteruit gaat. Indicatoren gebaseerd op [EU-SILC](#) werden reeds gebruikt te Brussel. Maar dat is niet voldoende voor een correcte analyse.
- Josée Goris merkt op dat de analyse zelf nog moet worden uitgevoerd. We moeten kijken of we de doelgroep wel degelijk bereiken.
- Jeroen Horemans wenst uitleg te krijgen over de dekkingsgraad. Zijn de meeste elementen gebaseerd op de indicatoren EU-SILC? Ja, inderdaad, antwoordt Josée Goris: de indicatoren en gewogen keuze zijn gebaseerd op EU-SILC.
- Patrick De Bucquoi merkt op dat de “non take up” het tegengestelde van activering is. Hij wil weten wat men aan werklozen vraagt te doen om toegang tot krijgen tot het arbeidsmilieu. Hoe gaat men deze groep bereiken?
- Luc van het Gemeenschappelijk Daklozenfront herinnert aan [de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen](#). Niet-erkende personen die het LL genieten lopen het risico om een bevel te ontvangen om het grondgebied te verlaten na de termijn van 3 maanden. Zij zullen zich dus niet kenbaar maken aan de Dienst Vreemdelingenzaken en worden dakloos.
- BAPN is net als verschillende andere verenigingen voorstander van de toekenning van een referentieadres. De Eerste Minister, Charles Michel, zal 26 oktober e.k. een vergadering organiseren om deze thematiek te bespreken. De administraties en de kabinetten Jambon, Demir en Ducarme hebben samengewerkt aan een nieuwe omzendbrief.
- [Het netwerk EMIN](#) zal de partners trachten te sensibiliseren over de problematiek van het minimuminkomen in de landen van de EU. Er zal een grote informatie- en sensibiliseringscampagne worden gevoerd. De volgende punten zullen worden benadrukt:
  - Aanvraag tot oprichting van een Europees fonds
  - Armoedebestrijding
  - Opstellen van een richtlijn (de wettelijke basis vinden in de Europese teksten)
- Volgens Julien Van Geertsom is er een Europese evolutie in verband met de agenda stedelijke ontwikkeling. Er bestaat een partnerschap Stedelijk beleid – armoedebestrijding. België en Frankrijk hebben een partnerschap opgericht waarin regio’s en steden zoals Parijs, Rijsel, Kortrijk, steden uit Duitsland, uit Polen, ... vertegenwoordigd zijn. Op 21 en 22 september zal te Łódz in Polen een vergadering worden georganiseerd om het actieplan van dit partnerschap te bespreken volgens de volgende vier assen:
  - kinderarmoedebestrijding
  - armoedebestrijding in de wijken
  - dakloosheid
  - de thematiek van de Roma
- [Het actieplan](#) is beschikbaar op de site van de POD MI en kan worden geraadpleegd via de link.

### 3.3. Ministerraad: begroting 2018

De Eerste Minister had voorgesteld om thematische Ministerraden te organiseren. Eén van de voorgestelde thema's was armoede. Uiteindelijk is het een thematische Ministerraad met als titel: [Ambitieuze hervormingen voor jobs, koopkracht en sociale cohesie.](#)

#### [EN FR](#)

De volgende thema's werden behandeld en de volgende maatregelen werden genomen:

- Fiscaliteit (taks shift, koopkracht, hervorming van de vennootschapsbelasting, hervorming van de fiscaliteit op spaargeld, harmonisering van de forfaitaire beroepskosten, ...)
- Competitiviteit en werk (werkzoekenden, bouwsector, studentenarbeid 18-21 jaar, pact voor investeringen, hervorming openbaar ambt, ...)
- Sociale cohesie en armoedebestrijding (verhoging van de minimumpensioenen, invoering van een gedeeltelijk pensioen, ...)
- Invoering van de 2<sup>de</sup> pijler voor de zelfstandigen (de werknemer kiest zelf om de 2<sup>de</sup> pijler voor zijn pensioen in te voeren) Wat met de 3<sup>de</sup> pijler?
- Welzijn op het werk (aanwerving van een burn-outcoach in de ondernemingen met meer dan 100 werknemers, respect van het privéleven buiten de werkuren, ...)
- Verhoging van de uitkeringen
- Strijd tegen de schuldoverlast (striktere maatregelen voor het toekennen van krediet)
- Sociale dekking voor werkzoekende met een lichte handicap
- Automatische toekenning van de rechten
- Verhoging van de steun aan OCMW's
- Aanvullend programma voor FEAD
- Opleiding door werk
- Handicap plan (10 jaar wachten vóór de toekenning van een uitkering)
- Audit wijkgezondheidscentra
- ....

De volgende opmerkingen werden geformuleerd op het einde van de presentatie van de slides.

- Er werd teveel informatie meegedeeld. In dit stadium is het niet mogelijk om alle voorstellen van de regering goed te analyseren. De voorgestelde maatregelen treffen talrijke sectoren en dit ondanks het feit dat alle voorstellen onderling verband houden met elkaar.
- Een punt heeft echter de aandacht getrokken. De regering belooft om de uitkeringen te verhogen. De voorziene bedragen zijn laag in vergelijking met de andere projecties van de vorige jaren.
- Er werden budgettaire verminderingen doorgevoerd ten nadele van de POD MI. Dit zal tot problemen leiden en een impact hebben op de missies van de POD MI. De regering baseert haar berekeningen op het feit dat de migratiecrisis voorbij zal zijn en dat dit zal leiden tot minder uitgaven.  
Het directiecomité van de POD MI zal andere cijfers voorstellen om dit voor de regering te verduidelijken.
- De wil om de rechten automatisch toe te kennen is duidelijk, maar er moet ter zake nog veel werk verricht worden. Dit is één van de prioriteiten van onze Staatssecretaris (voorbeeld: stookoliefonds, strijd tegen de digitale kloof via sociaal tarief telefonie of internet, ...).
- Hieruit blijkt dat de regering enkel tot doel heeft om de begroting te beheren door zaken te doen die een budgettaire impact hebben. Het beleid dat de regering wil voeren is niet in

- overeenstemming met onze doelstellingen inzake armoedebestrijding. We moeten dus oplettend zijn voor alle voorstellen die werden gedaan. We zouden beslissingen die het niet meer mogelijk maken om de armoede te bestrijden dreigen te missen.
- Liliane Coccozza van de “Union professionnelle Francophone des Assistants Sociaux” vestigt de aandacht op het feit dat er geen benoemingen meer zullen zijn in het openbaar ambt. Talrijke maatschappelijk werkers zijn niet benoemd en dus niet beëdigd. Hier vloeit een probleem uit voor op het niveau van de verantwoordelijkheden. Sommigen willen zich zelfs vestigen als zelfstandigen; wat leidt tot een onzekerheid van het statuut van maatschappelijk werker.
  - BAPN merkt op dat de cijfers de armoedebestrijding niet voldoende benadrukken. Het zou interessant zijn om te weten of een studie in verband met de kwaliteit van de overheidsdiensten over de rechten van de armen werd uitgevoerd. Die zou het mogelijk maken om alle informatie te bezorgen over de rechten, zodat de steun rechtstreeks bij de armen terechtkomt. Er moet dus eerder in personen geïnvesteerd worden, dan in instellingen.
  - Patrick De Bucquoi herinnert ook aan de rol en het belang van de eerste lijn (op het terrein, vereniging). Hij merkt ook op dat er een groot risico is om de maatschappelijke hulp te privatiseren.
  - Jean Peeters stelt vast dat de maatschappelijk werkers enorm veel werk hebben. De managers van de OCMW's geven zeer duidelijke instructies en verplichten om de wet niet na te leven (meer bepaald op het vlak van onderhoudsplichten, het referentieadres, verplichting om te werken zonder tussenkomst in de verplaatsingskosten, controle van de rekeninguittreksels om de uitgaven van de begunstigde te controleren, ... Talrijke niet benoemde maatschappelijk werkers durven niets doen tegen de druk die de hiërarchie uitoefent.
  - Julien Van Geertsom deelt mee dat er een [Handvest van de sociaal verzekerde](#) bestaat. Er werden verschillende studies uitgevoerd, waaronder een studie in verband met [het onthaal in het OCMW](#). Bepaalde problemen werden opgemerkt. Er werd een verslag bezorgd aan de minister. De federale overheid kan de OCMW's ertoe aanzetten om het onthaal te verbeteren, maar er kan niets worden opgelegd. De gemeenten mogen ook hun zeg doen, maar hebben nog niet gereageerd. De enige mogelijkheid tot actie vanwege de POD MI is de terugvordering van de ten onrechte betaalde bedragen. Een OCMW kan niet verplicht worden om steun toe te kennen aan een persoon in nood. Enkel de arbeidsrechtbank is bevoegd. Wij moeten meer instrumenten ter beschikking hebben die de controle mogelijk maken. Met het oog op transparantie bevinden [de verslagen van de door de inspecteurs van de POD MI uitgevoerde controles](#) zich op de internetsite en zijn zij voor iedereen beschikbaar. De mentaliteit van de maatschappij lijkt te verharderen; sociale huurders worden eerder aanzien als potentiële fraudeurs. De benadeelde begunstigde kan ook reageren en de arbeidsrechtbank laten tussenkomen.
  - Brigitte Plumet – AVIQ deelt de vergadering meer dat er een werkvergadering heeft plaatsgevonden in Namen. De volgende thema's werden behandeld:
    - Gezondheid: vestiging van artsen op het platteland
    - Voeding: ontwikkeling van de sociale kruideniers
    - Gezinsbeleid: l'AVIQ zal binnenkort de “kinderbijslag” integreren. Dit vertegenwoordigt een derde van het budget van het Waalse Gewest
    - Mobiliteit: de oprichten van solidaire autorijscholen wordt gesteund

**De notulen van deze vergadering zullen in oktober gepubliceerd worden.** De referenties zullen aan de POD MI worden bezorgd, zodat zij bij de notulen van de vergadering kunnen worden gevoegd.
  - Laurent Noel deelt mee dat verschillende verenigingen [een zwartboek over de hervorming van de juridische tweedelijnsbijstand](#) hebben gepubliceerd. Deze problematiek is nog verergerd sinds de afschaffing van de *pro-deo*. Om de twee jaar wordt een rapport

gepubliceerd. De publicatie van 2016 had betrekking op de *non take up*. Ondanks het feit dat de OCMW's toegang hebben tot talrijke informatie, moet de begunstigde steeds meer bewijsstukken bezorgen. Dit verslag zal worden voorgesteld tijdens de volgende vergadering.

- David Praile van BAPN herhaalt dat het doel van de afschaffing van de *pro deo* het aantal beroep heeft doen dalen. [Een persbericht](#), evenals het zwartboek, zijn beschikbaar op de site van BAPN.

#### 3.4. Rondvraag

Om de volgende vergadering goed voor te bereiden en te kunnen nadenken over de vraag van de begroting 2018 zullen alle nodige documenten op tijd worden bezorgd.

Op de agenda van de volgende vergadering:

- Brussels Verslag over armoede.
- Stand van zaken Waals plan armoedebestrijding
- Stand van zaken over het ontwerp van federale begroting 2018

De volgende vergadering van het platform zal plaatsvinden op 14 december om 13.30 uur.

De plaats van de vergadering zal jullie later worden meegedeeld.