



1. Aanwezigen

Zie aparte aanwezigheidslijst

2. Agenda

1. *Goedkeuring van de notulen van de vorige vergadering*
2. *Opmerkingen van het gemeenschappelijk daklozenfront*
3. *Evaluatie van het 3^{de} federaal plan armoedebestrijding (POD MI)*
4. *Europees semester: Specifieke aanbevelingen van de Europese Commissie gericht aan België.*
5. *Analyse van het Europees Semester door BAPN*
6. *Synthese van de politieke voorstellen en engagementen van de partijen naar aanleiding van het Colloquium van het Belgisch netwerk van het minimuminkomen van 28 maart 2019*
7. *Memorandum Housing First Lab Platform*
8. *Rondvraag*

3. Verslag van de vergadering

De Voorzitter van de POD MI, Alexandre Lesiw, is verhinderd door een andere vergadering. De vergadering zal worden voorgezeten door Sabine Amato, diensthoofd van de Dienst SCUBA.

3.1 Verslag van de vorige vergadering

Geen opmerkingen. Het verslag wordt goedgekeurd.

3.2 Opmerkingen van het gemeenschappelijk daklozenfront

Tijdens de vorige vergadering had Jean Peeters, bij gebrek aan tijd, niet de gelegenheid om zijn vaststellingen te delen over de problematiek van de domiciliëringen/afvoeringen van ambtswege die worden uitgevoerd naar aanleiding van een vaststelling van de politie.

Verschillende middelgrote en kleine gemeenten zouden onrechtmatig een domiciliëring of afvoering van ambtswege vereisen alvorens een sociaal recht toe te kennen en dit zelfs voor personen met een referentieadres.

Het zou ideaal zijn om klacht in te dienen bij de rechtbank, maar de drempel hiertoe ligt vaak te hoog. De FOD Binnenlandse Zaken zou eveneens, op een gedocumenteerde wijze, op de hoogte gebracht moeten worden van deze problematiek.

Feitelijk betreft het hier kruising van gegevens die tot doel heeft sociale fraude op te sporen. De politie voert dus vaak controles uit naar aanleiding van meldingen door derden. Het Waals netwerk armoedebestrijding heeft hieromtrent contact opgenomen met het RIZIV (dienst bestrijding van de sociale fraude). De besprekingen lopen momenteel.

De FOD Binnenlandse Zaken bezorgt de instructies die de verschillende gemeenten moeten volgen. Om het probleem te kunnen aanpakken en te kunnen opvolgen, moet het gestaafd worden met

concrete dossiers. Er zijn dus bewijzen nodig. Dit moet ook gebeuren met de goedkeuringen van de betrokkenen.

De POD MI zal deelnemen aan een vergadering over het Rijksregister op 21 juni bij de FOD Binnenlandse Zaken. Er zal informatie hierover worden megedeeld.

Mevrouw Coccozza van de 'Union professionnelle francophone des Assistants Sociaux' zegt dat zij geen kennis heeft van dossiers. Het is zeer waarschijnlijk dat de maatschappelijk werkers dit soort problemen reeds zijn tegengekomen. Aangezien zij gebonden zijn door het beroepsgeheim, is het makkelijker om cijfers te geven dan namen van personen.

Christine Mahy (RWLP): Het is dus zeer belangrijk om na te denken over de manier waarop aan de regels moet worden herinnerd. De betrokken personen bevinden zich vaak in zeer moeilijke situaties; de actie op het terrein wordt steeds complexer. Belangrijk is dat vanuit een respectvolle maatschappelijke optiek naar dit probleem wordt gekeken.

Sabine Amato: Omvangrijke vraag; uitgebreide werf. De communicatie over deze situaties zou op verschillende niveaus kunnen gebeuren. Het netwerk en Jean Peeters leveren een solide dossier af met concrete gevallen en bewijzen en winnen inlichtingen in om te kijken wat kan worden gedaan. Een van de werkpistes zou zijn gebruik te maken van de vergadering van 21 juni om dit te bespreken.

3.3. Evaluatie van het 3de federaal plan armoedebestrijding

Dit agendapunt wordt voorgesteld door Jan Surquin van de POD Maatschappelijke Integratie. De PowerPointpresentatie is beschikbaar op de [internetsite van de POD MI](#).

Vragen-antwoorden en opmerkingen geformuleerd na de presentatie:

- Ides Nicaise: Het is altijd goed om dit soort evaluatie uit te voeren. Er vinden steeds meer evaluaties plaats op het gebied van armoede. Het zou ook nuttig zijn om dit soort oefening uit te voeren op het terrein, in plaats van uit een administratieve optiek. Hierdoor zouden bepaalde problemen op de voorgrond kunnen gesteld worden. Zo zouden we de impact van de maatregel op de populatie kunnen meten en kijken of deze maatregel een vooruitgang of een achteruitgang biedt in de voldoening van de fundamentele noden.
- Bruno Vinikas: De presentatie is de samenvatting van een samenvatting. De POD is niet de enige instelling die dit soort werk uitvoert. De centrale raad voor het bedrijfsleven heeft eveneens een evaluatie opgesteld. De referenties worden bezorgd. Het zou interessant zijn om vergelijkingen te maken met de documenten die werden opgesteld door andere administraties.
- Sabine Amato: Deze presentatie toont de methode aan die wordt gebruikt voor de evaluatie van het plan. De federale ambtenaren maken ook deel uit van de analyse. Het planbureau is eveneens betrokken en heeft opmerkingen gemaakt. Het Rekenhof heeft het tweede plan eveneens geanalyseerd en heeft aanbevelingen gedaan.
- Christine Mahy: Het is zeer belangrijk om het plan te evalueren, te kijken hoe men de wetgevingen analyseert die de verarming van de gezinnen veroorzaken. De vorige legislatuur was zeer bewogen en heeft geleid tot verschillende beroepen. De mensen hebben meer rechten verloren en dit ondanks tussenkomsten van de verschillende ruimten voor dialoog (bijvoorbeeld de rechtsbijstand, ...).
- Arne Proesmans: Er is een grote frustratie bij de mensen op het terrein. Bij het opstellen van het ontwerp van derde plan werden verschillende waarschuwingen gegeven over de te vage bepalingen en andere maatregelen uit het regeerakkoord die tot meer armoede zouden leiden (meer bepaald de maatregel in verband met de degressiviteit van de

werkloosheidsuitkeringen). Bij de definitieve redactie van het derde plan werd geen rekening gehouden met deze opmerkingen. Het zou interessant zijn om maatregelen die toen werden genomen te vergelijken met de huidige besluiten.

- Caroline Van der Hoeven: Wij hebben dit vermeld in onze bijdrage. De ervaringsdeskundigen van de POD MI nemen deel aan de onderhandelingen. BAPN werd nauwelijks betrokken bij het overleg met het kabinet dat verantwoordelijk is voor het dossier. Wij hebben de volgende opmerkingen: 1) rekening houden met de mensen in armoede en met BAPN; 2) de opmerkingen vermelden die werden gemaakt bij het opstellen van het plan en rekening houden met de tegenstrijdigheden 3) onderzoeken hoe de personen betrokken werden.
- Mevrouw Cocozza doet dezelfde vaststelling. Het belang van de evaluatie van de diensten moet worden benadrukt. We stellen een tegenstrijdigheid vast tussen wat toegang geeft tot een recht en de beperkingen tot dit recht. Hieruit vloeit voort dat armoede structureel wordt; de mensen klagen niet en zinken steeds dieper weg in armoede. We kunnen dus een stijging vaststellen van personen in armoede; zelfs mensen die werken.
- Volgens Patrick De Bucquois is er het principe van *stand still* of het clicksysteem van de fundamentele rechten.
- Josée Goris: Het principe van *stand still* wordt gebruikt. BAPN en de Liga van de mensenrechten hebben gerechtelijke procedures opgestart tegen de beslissing mbt de degressiviteit van de uitkeringen.
- Christine Mahy: In het Waalse Gewest werden 9 beroepen ingediend in verband met artikel 23 van de Grondwet en de Universele Verklaring van de rechten van de mens. 4 hebben reeds een gunstige afloop gekend; de 5 andere lopen nog. In alle gevallen is er sprake van het principe van *stand still* en van rechtspraak.
- De toekomstige plannen moet verhinderen opnieuw in een dergelijke situatie terecht te komen. Het zou ook nuttig zijn om naar de mensen op het terrein te luisteren vooraleer maatregelen te nemen.
- Fabrizio L.-O.: de evaluatie van het derde plan armoedebestrijding werd op de agenda van deze vergadering gezet zodat het platform er wordt over ingelicht en het in behandeling neemt. De POD MI neemt deel aan de dynamiek en doet wat er verwacht wordt van het platform. Het doel van de vergaderingen is het versterken van de sociale banden. Tijdens de vorige legislatuur hebben we ook kunnen vaststellen dat de parlementairen weinig werden gesolliciteerd. Tijdens de definitieve presentatie zal het principe van *stand still* op de agenda kunnen gezet worden.

3.4. Europees semester: Specifieke aanbevelingen van de Europese Commissie gericht aan België.

Dit agendapunt wordt voorgesteld door Josée Goris van de POD Maatschappelijke Integratie.

De presentatie is beschikbaar op de internetsite van de POD Maatschappelijke Integratie: [Europees semester](#)

3.5. Analyse van het Europees Semester door BAPN

Dit thema wordt voorgesteld door Caroline Van der Hoeven

De presentatie is beschikbaar op de internetsite van de POD Maatschappelijke Integratie: [Analyse van het Europees Semester](#)

3.6. Synthese van de politieke voorstellen en engagementen van de partijen naar aanleiding van het Colloquium van het Belgisch netwerk van het minimuminkomen van 28 maart 2019

Dit thema wordt voorgesteld door Judith Tobac

De presentatie is beschikbaar op de internetsite van de POD Maatschappelijke Integratie: [Samenvatting van de voorstellen](#)

Opmerkingen en vragen-antwoorden geformuleerd na de presentatie

- Ides Nicaise: Er is een spanning tussen het budgettaire en het sociale beleid, het sociale beleid en de fiscale leefbaarheid, de doelstellingen en de beschikbare budgetten. Er is een betere fiscale aanpak nodig op Europees niveau.
- Jean Peeters: Het werk dat BAPN levert is enorm. We moeten de beloften vergelijken die gemaakt zijn door de regering.
- Patrick De Bucquois: De strijd tegen armoede vereist dat er wetten en decreten zijn. We moeten waakzaam blijven en niet veroordelen.
- Het zal interessant zijn om te kijken of de beloftes van de campagne worden nagekomen en of de partijen hun verbintenissen nakomen. Iemand stelt dat dat de bevolking de regeringen verafschuwen. De resultaten van de meest recente verkiezingen zoude dit aantonen. Er moet dringend gehandeld worden.

3.7. Memorandum Housing First Lab Platform

Dit thema wordt voorgesteld door Renaud De Backer - coördinator Housing First Belgium
De presentatie is beschikbaar op de internetsite van de POD Maatschappelijke Integratie – [Memorandum](#)

Opmerkingen en vragen-antwoorden geformuleerd na de presentatie

- Sabine Amato: Dank aan Renaud voor deze samenvatting en voor dit memorandum.
- Patrick De Bucquois: Goede benadering. De realiteit van het terrein is dat er niet altijd middelen zijn om de projecten uit te voeren. Dat is een kwestie van politiek. Op het terrein zijn er mensen die mirakels uitvoeren.
- Renaud De Backer: Gelukkig is er een bewustwording. De ganse sector staat klaar om een coherent model op te stellen. Finland heeft het aantal daklozen doen dalen door massief te investeren in meerjarenprojecten. En er werd eveneens in een overgangperiode voorzien.
- Christine Mahy: Voor onze vereniging betekent Housing First, zoals elke voorziening die leidt tot huisvesting, een belangrijke actie. Maar er is samenwerking nodig tussen alle betrokkenen. Nochtans leidt het openbaar beleid tot averechtse effecten. Er zijn grootschalige investeringen nodig inzake huisvesting in het Waalse Gewest. Om efficiënt te zijn, zou de minister van sociale zaken en van huisvesting één en dezelfde persoon moeten zijn.
- Er wordt niet voldoende rekening gehouden met de personen die in een instelling verblijven (lang verblijf in het ziekenhuis, arresthuis, ...). Dit heeft betrekking op heel wat personen. We kunnen ook een stijging vaststellen van de armoede bij deze personen. Er zou dus moeten worden nagedacht hoe we ervoor kunnen zorgen dat deze personen over huisvesting kunnen beschikken voor ze ontslagen worden en zo vermijden dat zij op straat terecht komen. Coördinatie tussen de verschillende entiteiten is noodzakelijk.
- Sabine Amato: Tijdens deze legislatuur heeft de POD MI de coördinatie tussen de verschillende entiteiten regelmatig aangekaart, maar er vond geen enkele Interministeriële Conferentie inzake armoedebestrijding plaats.
- Bruno Vinikas: In het Brussels Gewest werden twee publiekrechtelijke vzw's opgericht. Het gaat om New Samusocial en Bruss'help. Deze transformatie van Samusocial heeft ervoor gezorgd dat het dringende van het terugkerende werd gescheiden en dat er een verschillende en aanvullende logica werd ontwikkeld. De krachten worden gebundeld. Jean Peeters maakt

hier deel van uit. Ander voordeel: de minister van sociale zaken en van huisvesting is dezelfde persoon.

- De Bucquois Patrick: de dagopvang komt niet steeds overeen met wat de begunstigen als hulp zouden willen ontvangen. Zij worden vaak gestraft.
- Fabrizio: De wijzigingen in de opvangmodellen die Finland heeft doorgevoerd zijn niet brutaal gebeurd. Zij zijn geleidelijk overgegaan naar een model dat meer opvangmogelijkheden bood en hebben geen van de rechten die voorheen reeds waren verworven, afgeschaft. Het is nodig om het samenwerkingsakkoord inzake dakloosheid te herzien en als een actief instrument in te zetten voor de realisatie van een nationale geïntegreerde strategie.
- Darimont (Namen): Housing First is één van de zeldzame beleidsvormen die ervoor zorgt dat personen die zich op de laagste treden van de maatschappij bevinden, worden bereikt. Het is ook belangrijk om de beschikbare plaatsen voor sociale noodsituaties niet te schrappen. Er zouden eerder duurzame oplossingen moeten worden ingevoerd samen met laagdrempelige voorzieningen.
- Jean Peeters: Het is niet nodig om de mensen in een onzekere situatie van richting te doen veranderen. Zij hebben stabiliteit nodig. In onze vereniging, het gemeenschappelijk daklozenfront, noemen wij dit “de industrialisering” van de strijd tegen dakloosheid. Het is dus van belang om preventief te werken; we moeten alles in het werk stellen om te vermijden dat personen in moeilijkheden op straat terecht komen. We spreken er niet veel over; er zijn concrete maatregelen nodig.
Renaud De Backer: Er lopen initiatieven om de personen die instellingen verlaten, te helpen. Er worden ook acties georganiseerd voor de “start van straattrajecten”.
Fabrizio L.-O.: Het platform heeft rond dit thema gewerkt.
- Er staat een nota online op onze site ([FR](#) – [NL](#)). Housing First werd in België ontwikkeld onder meer in opvolging van de aanbevelingen van het Belgisch platform. De middelen voor verdere ontwikkeling van deze methodiekontbreken nog, maar er worden veel initiatieven opgestart.
- Christine Mahy: Personen die voedselhulp ontvangen, willen kunnen eten en niet de overschotten consumeren. Voedselhulp is goed, maar we kunnen een “gewenning” vaststellen in de publieke opinie. Er ontstaat een parallel circuit voor mensen in armoede: vrachtwagens met wasmachines, vrachtwagens met douches, tussenkomst van Artsen van de Wereld, Straatverplegers,... Deze hulp wordt veelal op straat aangeboden maar vormt geen structurele oplossing. Mensen in armoede hebben het recht om van de algemene dienstverlening gebruik te maken, net zoals de gehele Belgische bevolking en niet een apart, meestal minderwaardig, circuit,

3.8. Rondvraag

- De Bucquois Patrick: Steeds meer mensen zijn vrijwilliger om hun soortgenoten in moeilijkheden te helpen. De begeleiding van deze vrijwilligers moet versterkt en geprofessionaliseerd worden om een kwaliteitsvolle dienstverlening aan te bieden.
- De volgende vergadering kan nu niet worden vastgelegd, gelet op de afwezigheid van de Voorzitter a.i. Alexandre Lesiw.
- Documenten die online beschikbaar zijn: [NL](#)