**Fiche 8.2**

**THEMA: Dak- en thuisloosheid**

|  |
| --- |
| 1. **Voorstel maatregel: Financiering van de voorzieningen voor opvang en psycho-medisch-sociale begeleiding voor dakl- en thuislozen** |
| **1.1 Beschrijving context/problematiek**  De voorzorgsmaatregelen die door de federale overheid zijn genomen ten gevolge de gezondheidscrisis COVID-19 hebben een impact op de dagelijkse werking binnen de opvangcentra voor dak- en thuislozen én kwetsbare groepen die klein behuisd zijn. M.a.w. het respecteren van de aanbevelingen van Sciensano, o.m. social distancing en algemene hygiëne is noodzakelijk maar in deze omstandigheden niet eenvoudig.  **1.2 Inhoud maatregel**  Gezien de epidemiologische ontwikkelingen en de meest recente besluiten van het raadplegingscomité en de maatregelen die zijn genomen in het kader van de tenuitvoerlegging van de regels inzake sociale afstand (*Sciensano "COVID-19 : AANBEVELINGEN VOOR DE RESIDENTIELE GEMEENSCHAP - Gevangenissen, opvangcentra voor asielzoekers en daklozen, of gelijkwaardig"*)[[1]](#footnote-1), is het van essentieel belang om de op dit gebied toegewezen middelen te verhogen, zodat de actoren de gebruikelijke opvangcapaciteit kunnen handhaven ondanks de regels inzake sociale afstand, wat een toename van het aantal plaatsen impliceert en psycho-medisch-sociale steun kunnen bieden die is aangepast aan de COVID-crisis.   * Financiering van het federaal opvangcentrum en psycho-medisch-sociale begeleiding voor daklozen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest * De voorzieningen financieren die werden ingevoerd in de grote steden Antwerpen, Gent, Charleroi, Luik en Brussel * De lokale acties coördineren om daklozen opvangoplossingen te bieden in functie van de omstandigheden en noden |
| 1. **Uitvoering** |
| **2.1 Wat werd reeds gerealiseerd ?**  Tijdens de eerste golf : noodmaatregelen voor de opvang van daklozen (*cfr: Synthesenota van de werkzaamheden van de Task Force Kwetsbare Groepen dd.26 juni 2020*)  **2.2 Wat is lopende of in uitvoering?**   * Federale tweedelijns opvang en begeleiding van 250 daklozen in het Brussels Hoofdstedelijke Gewest tijdens de winterperiode. (binnen de reguliere werking POD MI) * Dienstverlening aan dak-en thuislozen in de winterperiode in de 5 grote steden. (binnen de reguliere werking POD MI) * Brussel-Hoofdstedelijk gewest en het Waals Gewest hebben een uithuiszettingsverbod tot 13/12/20 besloten. * Initiatief Brussel gewest: attest van niet -huisvesting (in geval van controle op avondklok) * In Vlaanderen zijn middelen vrijgemaakt om de quarantaine regels binnen de opvangplaatsen te respecteren.   *Nog te onderzoeken*:  - Voorstel federale regering : 20.000€ voor de 4 grote steden voor extra ondersteuning aan psycho-medische en sociale hulp (onderzoeken binnen welke budgettaire enveloppe alsook vraag 4 grote steden en niet 5)  - Voorstel Brussels Gewest: Het dispositief voor de 2e lijns federale winteropvang in Rue de Trèves uitbreiden tot juni 2021en financiering voor 200 extra plaatsen. De terbeschikkingstelling van leegstaande gebouwen door de Regie der Gebouwen om deze extra plaatsen te kunnen installeren. |
| 1. **Analyse** |
| **3.1 Impact**  Bijkomende voorzorgsmaatregelen conform de aanbevelingen van Sciensano zijn noodzakelijk om de verspreiding van COVID-19 te verkleinen.  Om de sociale dienstverlening naar de meest kwetsbare doelgroep van dak- en thuislozen toe te kunnen blijven garanderen zijn volgende maatregelen in de opvangcentra noodzakelijk:   * ingebruikname van bijkomende infrastructuur, * aparte dag- en nachtopvang voor daklozen met een precaire gezondheid (geen COVID-19). Dit om de risicopopulatie onder de daklozen beter te beschermen en effectieve quarantaine of ziekenhuisopname te voorkomen; * buffer- en quarantainekamers voor daklozen met milde symptomen COVID-19 ; * extra dagopvang locatie om het aantal niet-essentiële verplaatsingen tot een minimum te beperken.   Met betrekking tot de problematiek van personen die positief werden getest op Covid en die zichzelf in quarantaine moeten plaatsen in krappe wooneenheden is het cruciaal om het risico te vermijden dat de rest van de familieleden wordt besmet.  Wanneer een dergelijke situatie zich voordoet en het OCMW vaststelt dat de woning krap is, dan kan het OCMW de verblijfskosten ten laste nemen zodat de persoon in een moeilijke sociale situatie kan worden behandeld zonder andere gezinsleden te besmetten. De kosten voor dit verblijf kunnen aangerekend worden op de Covid-toelage.  **3.2 Aandachtspunten**  Gelet op de beperkingen inzake het vrije verkeer op de openbare weg worden gesteld, zullen de daklozen de komende maanden nog kwetsbaarder worden.   * Nauwe samenwerking en overleg tussen degenen die ter plaatse werkzaam zijn en de regionale en lokale overheden is een absolute noodzaak. * Erover waken dat dak- en thuislozen niet beboet worden – bij de controle op de avondklok - wegens hun situatie van dak- en thuisloosheid (zie ook het initiatief in het Brusselse gewest met een ‘attest van niet-huisvesting’). * Medische eerstelijnszorg mogelijk maken voor huishoudens die over geen huisarts beschikken. * Noodzaak aan inventarisatie van financiële noden en in kaart brengen van gezondheidssituatie. * Schorsing van de antikraakwet voor de duur van de confinement * Voorzien in toegankelijke voorzieningen waar daklozen terechtkunnen voor basisbehoeften als voedselhulp, douches, toiletten en medische verzorging.   **3.3 Wettelijke basis**  - Samenwerkingsakkoord van 12 mei 2014 inzake dakloosheid en thuisloosheid (*B.S. 10/11/2014)* <http://www.ejustice.just.fgov.be/mopdf/2014/11/10_2.pdf#Page4>  *-* Omzendbrief ter aanvulling van de omzendbrief van 14 juli 2020 betreffende het Koninklijk besluit van 3 juli 2020 tot wijziging van het Koninklijk besluit van 13 mei 2020 houdende het invoeren van een subsidie ‘COVID- 19’ voor de doelgroep van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. (<https://www.mi-is.be/nl/tools-ocmw/wetgeving-met-betrekking-tot-subsidies-covid-19>) |
| 1. **Doelgroep** |
| Daklozen die behoren tot categorie 1 en 2 van de ETHOS-typologie hebben, per definitie, niet de middelen om zelf onderdak te zoeken en dus kunnen zij de lockdownregels niet naleven.  *Personen van categorie 1* (daklozen), wonen op straat of in nood-, crisis- of nachtopvang. *Personen van categorie 2* (zonder huisvesting) overnachten in huisvestingsstructuren voor mensen zonder vaste verblijfplaats, voor vrouwen, voor migranten, voor mensen die uit een instelling komen of voor begunstigden van een begeleiding bij de huisvesting op lange termijn. |
| 1. **Budgettaire impact** |
| De federale overheid heeft volgende subsidies reeds vrijgemaakt:  - toelage van 1.341.366 € aan de federale voorziening voor de tweede lijnsopvang en begeleiding van 250 daklozen in het Brussels Hoofdstedelijke Gewest tijdens de winterperiode 16/11/2020-31/03/2021);  - subsidie van 50.000€ aan de 5 grote steden (250.000€) voor winterperiode 2020-2021 – *MB 9/11/2020*  - Beslissing federale regering 6/11/2020 (<https://www.premier.be/nl/federale-regering-beslist-breed-sociaaleconomisch-steunpakket>) :  \* enveloppe van 75 miljoen € voor de werkzaamheden van de federale taskforce waarvan 500.000 € voor het winterplan.  Op basis van gezondheidscriteria en objectieve behoeften (de Sciensano-aanbevelingen, logistieke behoeften (gebouw, meubilair, enz.), primaire behoeften (hygiëne) en behoeften aan psycho-medisch-sociale ondersteuning wordt voorgesteld om bovenop deze recurrente subsidies een extra subsidie van 100.000 euro toe te kennen aan de 4 grote steden en 100.000 euro aan de regeling voor het federaal opvangcentrum in de Trierstraat te Brussel. (nagaan toekenning aan 4 of 5 grote steden)  \* verlenging tot en met 31/12/2021 van de COVID-19 subsidie van 115 miljoen € voor de verschillende doelgroepen binnen de OCMW’s.  OCMW’s kunnen dit aanwenden voor tussenkomsten in de betaling van de huur ingeval van besmettingen. |
| 1. **Verwacht resultaat(en) met analyse-elementen** |
| **6.1 Gewenste situatie?**  De bijkomende middelen moeten er voor zorgen dat zieke daklozen op een veilig en geïsoleerde manier kunnen worden afgezonderd, waarbij de dagelijkse opvang en begeleiding van deze kwetsbare doelgroep kan blijven worden gegarandeerd.  **6.2 Hoe de doelstelling bereiken?**  - gecoördineerde en nauwe concrete samenwerking tussen alle partners op het vlak van (winter) opvang van daklozen.  - kwantitatieve en kwalitatieve analyse van de personen die een beroep doen op de winteropvang. Het doel is te komen tot een correct beeld over de gebruikers en aldus een efficiëntere hulpverlening.   * 1. **Wet- en regelgeving aanpassen?**   Voorzien in een verdere afstemming van het beleid van de federale Staat en de gewesten, door de concretisering van het Samenwerkingsakkoord dak- en thuisloosheid. |
| 1. **Bevoegdheidsniveau** |
| Interfederaal |
| 1. **Stappenplan** |
| **Uitvoeringsschema**  Inhoudelijke en financiële analyse van de (nog te onderzoeken) voorstellen voorleggen ter goedkeuring in de task force. Bij goedkeuring MB opstellen en voorleggen aan IF.  Uitvoering voorjaar 2021.  Lange termijn : midden 2021  Samenwerkingsakkoord actualiseren door organisatie IMC: noodzaak om de bevoegdheden van eenieder af te bakenen en in kaart te brengen door het voorzien van een structureel overleg tussen alle partners en de basis leggen om tot een betere afstemming van het beleid terzake te komen.  Ambitieuze verhoging van het aantal trajecten volgens het housing-first principe |

1. <https://covid-19.sciensano.be/sites/default/files/Covid19/COVID-19_procedure_collectivity_NL.pdf> [↑](#footnote-ref-1)