



Avec le soutien de l'Union européenne
Fonds européen d'aide aux plus démunis

Met de steun van de Europese Unie
Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen



POD | Maatschappelijke Integratie
SPP | Intégration Sociale

Belgisch operationeel programma voor het Fonds voor Europese hulp aan de meest be- hoeftigen: voedselhulp, materiële hulp en be- geleidingsmaatregelen **2014 - 2020**

JAARVERSLAG 2020

*Verordening (EG) nr. 223/2014 van het Europees Parlement en de Raad
van 11 maart 2014 betreffende het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen*

Redactie: Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrij-
ding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid

INHOUD

I.	Data vereist voor elk jaar	4
1.	Identificatie van het jaarverslag.....	4
2.	Overzicht van de uitvoering van het operationeel programma	4
2.1.	Informatie over de invoering van het programma met verwijzing naar de gemeenschappelijke indicatoren	4
2.1.1.	Inleiding.....	4
2.1.2.	Aangepakte materiële deprivatie: Voedseltekort.....	5
2.1.3.	Identificatie van de meest behoeftigen	7
2.1.4.	Selectie van de acties.....	12
2.1.5.	Selectie van de partnerorganisaties.....	16
2.1.6.	Het beheers- en controlesysteem.....	16
2.1.7.	Informatie en communicatie	22
2.1.8.	Optimalisering van het huidige systeem en voorbereidingen voor het jaar 2021	24
2.2.	Informatie over de evaluatie van de acties die rekening houden met de artikelen 5(6), 5 (11), en, indien nodig, 5(13) van de verordening (EU) NR. 223/2014.	25
2.2.1.	Artikel 5 (6) – Het risico op dubbele financiering	25
2.2.2.	Artikel 5 (11) – Gelijkheid tussen mannen en vrouwen.....	25
2.2.3.	Artikel 5 (13) – Objectieve criteria / klimatologische en ecologische aspecten bij de keuze van voedselhulp.....	25
2.3.	Gemeenschappelijke indicatoren	27
2.3.1.	Inputindicatoren.....	27
2.3.2.	Outputindicatoren betreffende de verstrekte voedselhulp	29
2.3.3.	Resultaatsindicatoren inzake verstrekte voedselhulp	29
2.3.4.	Outputindicatoren betreffende geboden fundamentele materiële bijstand	30
2.3.5.	Resultaatsindicatoren betreffende geboden fundamentele materiële bijstand	30
II.	Verslagen voorgelegd in 2017, 2022 en finaal uitvoeringsverslag.....	30
3.	Bijdrage aan de uitvoering van de specifieke en algemene doelstellingen van het FEAD	30
3.1.	Informatie en evaluatie van de bijdrage aan de uitvoering van de specifieke en algemene doelstellingen van het FEAD, zoals bepaald in artikel 3 van de verordening (EU) nr. 223/2014.....	30
III.	Bijlagen.....	30

IV. Bijlage: SAMENVATTING VAN DE OPMERKINGEN VAN DE BETROKKEN DEELNEMENDE PARTIJEN OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 13, PARAGRAAF 2, VAN DE VERORDENING (EU) NR. 223/2014	31
V. Lijst van gebruikte afkorting.....	31

I. DATA VEREIST VOOR ELK JAAR

I. IDENTIFICATIE VAN HET JAARVERSLAG

CCI	2014BE05FMOP001
Titel	Jaarverslag 2020
Versie	1
Jaar van het verslag	2020
Datum van het overleg met de belanghebbende partijen	28/06/2021

2. OVERZICHT VAN DE UITVOERING VAN HET OPERATIONEEL PROGRAMMA

2.1. INFORMATIE OVER DE INVOERING VAN HET PROGRAMMA MET VERWIJZING NAAR DE GEMEENSCHAPPELIJKE INDICATOREN

2.1.1. INLEIDING

Het Europees Fonds voor hulp aan de meest behoeftigen heeft een goed gevuld leven gehad.

Sinds zijn geboorte heeft het FEAD leren lopen en heeft het al snel een paar kinderziektes gehad zonder grote consequenties die het zeker hebben gesterkt en de juiste weg hebben getoond. Het fonds heeft nieuwe dingen uitgetroefd (proefprojecten, enz.) en geleidelijk aan zijn eigen identiteit en ervaring opgebouwd.

Het is jaar na jaar tot bloei gekomen dankzij zijn partners, die steeds aanwezig waren en bereid waren het te helpen rijpen, ervaring op te doen en zich te verbeteren, en die allen bereid waren het de optimale voorwaarden voor zijn ontwikkeling te bieden en tegelijk voor zijn welzijn te zorgen.

In 2020 zou het FEAD zijn volwassen leeftijd moeten hebben bereikt. Aan de vooravond van zijn pensioen had het Fonds moeten terugkijken en zien hoe ver het was gekomen terwijl hij zijn opvolger (ESF+) begeleidde en deelgenoot maakte van zijn ervaring. Het jaar 2020 had immers het laatste jaar van uitvoering van het FEAD moeten zijn, als de wereldwijde gezondheidscrisis er niet anders over had beslist. De voorbereiding van de toekomst van het FEAD, die aanvankelijk voor 2020 was gepland, moest wijken voor crisisbeheer.

Europa heeft, net als alle landen, snel en krachtig gereageerd op de wereldwijde crisis die we hebben doorgemaakt. Met de goedkeuring van zijn "Recovery Assistance for Cohesion and the Territories of Europe" (REACT EU) wilde Europa bijdragen tot het economisch herstel door extra middelen ter beschikking te stellen voor bestaande programma's (met name het FEAD). Van haar kant heeft België ook aanzienlijke middelen vrijgemaakt voor de sector van de voedselhulp. In totaal is er in 2020 meer dan 14.000.000 euro (12.000.000 via de OCMW's en 2.035.000 aan subsidies) vrijgemaakt voor de sector. Met de goedkeuring van de REACT

EU-middelen zal het huidige FEAD met twee jaar worden verlengd en in 2023 definitief ophouden te bestaan. Vervolgens zal het FEAD plaatsmaken voor zijn opvolger, met wie het zijn sterke punten en de vele lessen die het heeft geleerd, zal delen.

Deze crisis heeft enorme en verstrekkende gevolgen gehad, in de eerste plaats voor de begunstigden, maar ook voor de gehele sector van de voedselhulp en de werking van het fonds zelf (vertragingen, gevolgen voor de producten, enz.). De BA, net zoals de voedselhulpsector en de partners moesten samenwerken om zich snel aan de context aan te passen, oplossingen te vinden om aan de behoeften van de begunstigden te voldoen en tegelijk de impact van een plotse en onverwachte lockdown trachten te beperken.

Maar ondanks de moeilijkheden in 2020 heeft het FEAD kunnen aantonen dat de solide fundamenten waarop het sinds zijn oprichting steunt, nog steeds aanwezig zijn.

Naast de “normale” uitdagingen die met elke groei gepaard gaan, waren er ook uitdagingen in verband met de crisis. Maar desondanks zijn er veel successen geboekt: de leveringen werden ondanks de crisis steeds verzekerd; de maatregelen van het fonds zijn versoepeld om te kunnen inspelen op de vraag en de aanzienlijke toename van het aantal begunstigden; er worden zeer regelmatig opvolgingsvergaderingen met het terrein georganiseerd om ontwikkelingen, behoeften en veranderingen in real time te analyseren; er werden nieuwe procedures toegevoegd aan de handleiding controle en beheer en de auditscore was consistent en opnieuw bevestigd.

Dit jaar werd niet minder dan 10.450,40 ton producten verdeeld aan 381.951 mensen in nood.

Zoals elk jaar stelt de BA vast dat het FEAD een sleutelrol speelt in België, die dit jaar nog is versterkt door de crisis. Tijdens de crisis was het de stabiele bevoorradingsbron, terwijl andere bevoorradingsbronnen soms problemen ondervonden; het FEAD vertegenwoordigt nog steeds 40 à 50 % van wat de voedselbanken in België ontvangen en soms 70 à 100% van wat de organisaties verdelen.

Dit jaarverslag geeft een overzicht van de verschillende activiteiten die werden uitgevoerd tijdens het jaar 2020. Ook wordt getracht, waar mogelijk en nuttig, verslag uit te brengen over het effect dat de gezondheids crisis kan hebben gehad op de uitvoering van het fonds.

Deze activiteiten worden gerelateerd aan de gemeenschappelijke indicatoren in punt 2.3.

2.1.2. AANGEPAKTE MATERIËLE DEPRIVATIE: VOEDSELTEKORT

In 2020 werden, zoals in het Operationeel Programma (OP) is opgenomen, levensmiddelen gratis ter beschikking gesteld aan de OCMW's en de partnerorganisaties, zodat zij gratis konden verdeeld worden onder de meest behoeftigen in België.

De aanbesteding 2020 is verlopen zoals voorzien, zonder grote tegenslagen.

Het programma werd ingevoerd volgens een chronologie die vergelijkbaar is met de voorbije jaren:

- **Eind 2019 - begin 2020:** start van de voorbereiding van de lijst met producten voor de campagne 2020.

Net zoals voor de vorige campagnes werd de procedure gevolgd die werd ingevoerd

door de Beheersautoriteit (BA) voor de selectie van de producten (zie eveneens de vorige jaarverslagen).

1. De bespreking over de producten vond plaats in december 2019 met de partners, tijdens de overlegvergadering. Zij was gebaseerd op de feedback die de partners hadden ontvangen, samengevat in drie kernpunten: keuze, diversiteit, kwaliteit. De partners vroegen ook om de voornaamste producten zoals melk, sperziebonen, olijfolie, rijstsalade met tonijn en gepelde tomaten te mogen houden en, omgekeerd, waren zij minder enthousiast over maïskoeken, groentenmacédoine en kip met olijven en citroen. De partners vroegen ook om de gezonde producten te bewaren (groenten, peulvruchten en soep).

De BA heeft dus een lijst met voorstellen opgesteld voor de partners.

Wat de leveringen betreft, heeft de BA, in samenspraak met haar partners, beslist om verder te gaan met hetzelfde systeem als voor de campagne 2017 (ter herinnering: gebruik van het forfait voorzien in de Europese verordening voor de transport- en logistieke kosten – zie RIA 2017 en 2018).

2. Aangezien er weinig nieuwe producten op de lijst staan, werden de voedingsdeskundigen enkel per mail geraadpleegd.
3. Er werd een marktstudie uitgevoerd door de BA - over de nieuwe producten die werden voorgesteld. Dit jaar ging het om ratatouille en koekjes gevuld met chocolade. Het verwachte resultaat was een duidelijk idee te hebben van wat we in de groothandel vinden en de technische fiche van het product te kunnen opstellen. De samenstelling en de etiketten van de nieuwe producten werden geanalyseerd door de deskundige van de FOD Volksgezondheid, die eveneens heeft deelgenomen aan de producttesten.
4. De technische specificaties voor het lastenboek werden opgesteld door de BA.

- **Juni 2020:** De BA start de procedure voor de aankoop van levensmiddelen voor het jaar 2020 via een open Europese offerteoproep.

De procedure werd gelanceerd op 9/06/2020 voor een bedrag van **11.542.452,83 euro** (excl. BTW). De sessie voor de opening van deze aanbesteding vond plaats op 22/07/2020 – zonder moeilijkheden.

- **Mei 2020:** de OCMW's en de partnerorganisaties werden uitgenodigd om hun bestelling van levensmiddelen voor het jaar 2020 door te geven via de internetsite van de BA.

Het reglement 2020 werd op hetzelfde ogenblik gepubliceerd op de site van de BA: https://www.mi-is.be/sites/default/files/documents/fead_-_reglement_2020_nl_1.docx.

Zoals elk jaar verbinden de erkende partnerorganisaties en OCMW's, door een bestelling te plaatsen, zich ertoe om dit reglement na te leven dat de voorwaarden vastlegt om de steun te ontvangen.

In totaal werden **746** bestellingen geplaatst in 2020.

- **Oktober 2020:** De beschikbare voedingsmiddelen na de offerteoproep, werden verdeeld op basis van enerzijds de bestellingen en de beschikbare hoeveelheden en anderzijds een “gemeentelijk plafond” op basis van het aantal leefloonbegunstigden per betrokken gemeente.
Zoals elk jaar werd de verdeelsleutel toegepast: het gemeentelijke plafond dat op basis van het aantal leefloners werd bepaald, werd aangepast om de verdeelsleutel te kunnen naleven die de federale regering en de gewestregeringen in het kader van het FEAD overeenkwamen. Die verdeelsleutel ziet er als volgt uit:
 - Brussels Gewest: 23,18 %
 - Vlaams Gewest: 23,24 %
 - Waals Gewest: 53,57 %

- **December 2020:** Start van de leveringen. Er werd gestart met de levering van de voedingsmiddelen die werden aangekocht in het kader van de campagne 2020 aan de erkende partnerorganisaties. De producten van de campagne 2019 werden verdeeld tot in november 2020. Er was dus geen lege periode tussen de twee campagnes.

Bijgevolg hebben de OCMW's en de partnerorganisaties de verdeling van de producten van de campagne 2019 en 2020 verdergezet.

2.1.3. IDENTIFICATIE VAN DE MEEST BEHOEFTIGEN

2.1.3.1. Algemeen

Ter herinnering: in het kader van FEAD maakt één enkel criterium het mogelijk om de personen te bepalen die FEAD-producten mogen ontvangen: elke persoon die onder de armoededrempel leeft. Dit criterium werd weerhouden, omdat het eenvoudig en objectief is en het mogelijk maakt om de meest kwetsbare personen van onze maatschappij te dekken, namelijk daklozen, vluchtelingen, mensen zonder papieren, enz.

Personen die ten laste worden genomen door een LOI (lokaal opvanginitiatief) vormen echter een uitzondering en mogen geen producten van het FEAD ontvangen - om een risico op dubbele financiering te vermijden.

Een LOI is een huisvesting georganiseerd door een Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW), in samenwerking met het federaal Agentschap voor de opvang van asielzoekers (Fedasil). Deze huisvesting is bedoeld voor asielzoekers, tijdens de eerste fase van de aanvraagprocedure van het statuut van vluchteling (onderzoek van de ontvankelijkheid van hun dossier). Het gaat om materiële hulp, volledig ingerichte huisvesting, de werkingskosten (huur, elektriciteit, voeding, medische kosten, enz.) zijn ten laste van het OCMW.

Zoals elk jaar werd, voor de campagne 2020, de armoededrempel bijgewerkt en gepubliceerd in het reglement:

- Alleenstaande: 14.246 €/ netto per jaar
- 2 volwassenen en 2 kinderen: 29.918 €/ netto per jaar

- Voor andere gezinssamenstellingen: Er wordt een waardering van 1 toegekend aan de eerste volwassene van het gezin, van 0,5 aan elk gezinslid ouder dan 14 jaar en van 0,3 aan kinderen jonger dan 14 jaar.

Voorbeeld: gezin met een volwassene en 3 kinderen jonger dan 14 jaar: $14.246 + (14.246 \times 0,3) + (14.246 \times 0,3) + (14.246 \times 0,3) = 27.067,4 \text{ €/ netto per jaar.}$

Op basis van bovenstaand criterium is elke FEAD-partner verplicht om een mechanisme in te voeren dat het mogelijk maakt om na te gaan of de begunstigden aan de voorwaarden voldoen. De BA controleert dit mechanisme systematisch tijdens de controles ter plaatse.

In dit systeem spelen het partnerschap tussen het OCMW en de erkende partnerorganisatie een essentiële rol. Elke erkende partnerorganisatie is verplicht een partnerschapsovereenkomst te sluiten met het OCMW van de gemeente of de gemeenten waar ze actief is.

Het mechanisme voor de identificatie van de meest behoeftigen moet in die overeenkomst zijn opgenomen. De drie soorten mechanismen zijn dezelfde als diegene die beschreven werden in onze vorige verslagen (overeenkomst van type I – individueel attest, II – lijst van begunstigden of III – vermogen om na te gaan of de persoon aan de criteria beantwoordt).

Aanvullende informatie over de erkenningsvoorwaarden van het OCMW en van de partnerorganisaties vindt u onder punt 2.1.5. Selectie van de partnerorganisaties.

Tijdens de eerste piek van de COVID 19-gezondheids crisis hebben wij twee versoepelingsmaatregelen ingevoerd die direct of indirect betrekking hebben op de begunstigden. De EC heeft de lidstaten immers verzocht zich tijdens de crisis flexibel op te stellen. De BA heeft daarom het volgende beslist:

- **De verdeling van FEAD-producten zonder systematische identificatie van de begunstigden, indien dit onmogelijk zou blijken.** Het aantal begunstigden is tijdens de crisis toegenomen. De sluiting van sommige distributiecentra heeft de mensen geleid naar de centra die open zijn gebleven, er kwamen aanvragen binnen van nieuwe mensen die door de crisis zijn getroffen, enz. De noodzaak om het aantal contacten te verminderen, de vele gesloten of niet-beschikbare diensten en het gebrek aan personeel maakten het moeilijk om sociale onderzoeken uit te voeren om na te gaan of de mensen die zich aanbieden voldoen aan de criteria van het FEAD en zich onder de armoedegrens bevinden. Daarom hebben wij de organisaties verzocht ernaar te streven het reglement zoveel mogelijk na te leven, maar wanneer zich problemen voordoen naar aanleiding van de lockdown, hebben wij hen verzocht het reglement soepeler toe te passen door een beroep te doen op overmacht. Het reglement werd aangepast door er overmacht aan toe te voegen.
- **De overdracht van FEAD-producten aan organisaties die niet door het FEAD-netwerk zijn erkend.** Dankzij de BA kon in deze context van crisis gemakkelijk solidariteit tot stand worden gebracht tussen organisaties die de meest behoeftigen helpen (onder meer met FEAD-producten). Aangezien de vraag naar voedsel sterk was gestegen en wij de begunstigden niet zonder voedsel wilden laten zitten,

werden overdrachten aan niet-FEAD-organisaties toegestaan in de context van de gezondheidscrisis. De organisaties moesten echter nog steeds de toestemming van de BA vragen voor elke overdracht; dezelfde regels als voor alle andere overdrachten waren van toepassing.

Wij willen er ook op wijzen dat onze vrijwillige partners tijdens de gezondheidscrisis alles in het werk hebben gesteld om ervoor te zorgen dat de producten aan de meest behoeftigen werden verstrekt, met naleving van de geldende gezondheidsvoorschriften.

2.1.3.2. Begeleidende maatregelen

De bijstand die wordt verleend in het kader van het FEAD moet voorzien in begeleidende maatregelen die tot doel hebben de sociale uitsluiting van de meest behoeftigen te verminderen. Deze maatregelen kunnen, bijvoorbeeld, adviezen zijn over persoonlijke hygiëne, kookcursussen of het geven van informatie over de soorten steun die beschikbaar zijn. Het doel is om de maatschappelijke integratie te bevorderen van de begunstigden en de autonomie te bevorderen.

Vertrekkend vanuit het principe dat het FEAD niet alleen een voedselprogramma is en zoals elk jaar besteedt de BA bijzondere aandacht aan deze begeleidende maatregelen. Tijdens de controles ter plaatse worden zij systematisch gecontroleerd. De begeleidende maatregelen wijzigen in functie van de distributievormen en -plaatsen. Zij nemen verschillende vormen aan in functie van de situatie en van de mogelijkheden van de erkende partnerorganisatie.

Er moet op gewezen worden dat tijdens de crisis, het beheer van de dringende nood aan voedsel een nog omvangrijkere investering van de organisaties heeft vereist dan gewoonlijk. Het aantal vrijwilligers was veel kleiner en de uitdagingen waren nog groter. De crisis heeft enorme inspanningen gevergd van de organisaties op het terrein en zij moesten vindingrijk zijn om steunmaatregelen te kunnen blijven organiseren met inachtneming van de door de regering ingevoerde veiligheidsregels.

Zoals vorig jaar heeft de BA het terrein opnieuw ondervraagd over de begeleidende maatregelen. Helaas konden de resultaten op het moment dat dit verslag werd opgesteld nog niet volledig worden benut. Ze zullen later worden geanalyseerd en ingediend. Hoewel de organisaties, zoals hierboven beschreven, zich als gevolg van de gezondheidscrisis hebben moeten aanpassen en hun inspanningen hebben moeten opvoeren om ondersteunende maatregelen aan te bieden die verenigbaar zijn met gezondheidsmaatregelen, verwacht de BA niet veel verandering ten opzichte van voorgaande jaren wat betreft de diversiteit van het aanbod: de overgrote meerderheid van de organisaties verwijst hun begunstigden door naar de bevoegde sociale diensten.

Details over de enquête zullen worden toegevoegd zodra zij beschikbaar zijn (bijlage I).

Zoals elk jaar, wensen wij enkele voorbeelden te belichten:

- **I2606 - Collectifs contre les violences familiales et l'exclusion ASBL:**

Deze organisatie maakt gebruik van de ontmoetingsmomenten die tijdens de verdeling van de voedselpakketten plaatsvinden om de begunstigden te sensibiliseren op het vlak van huiselijk geweld en hen steun te bieden, met name door workshops en opleidingscursussen te organiseren. De betrokken begunstigden konden zo:

- deelnemen aan zelfverdedigingscursussen voor vrouwen
- hun ervaringen delen in een discussie- en reflectiegroep,
- zichzelf ontwikkelen door middel van workshops voor zelfstudie,
- collectieve creaties realiseren,
- deelnemen aan acties in de openbare ruimte.

De organisatie organiseert ook bewustmakings- en preventieactiviteiten, evenals evenementen voor een breed publiek (conferenties, colloquia, tentoonstellingen, voorstellingen, films, debatten, enz.)

Website: <https://www.cvfe.be/a-propos/nos-activites>

- **I2965 - OCMW Zedelgem:**

Het OCMW van Zedelgem is een kleine organisatie die in de loop van 2020 grote inspanningen heeft geleverd bij de verdeling van voedselhulp. Vóór de uitbraak van de crisis verliep de verdeling zoals tijdens de voorgaande jaren, met de verdeling van voedselpakketten in het distributiepoint van het OCMW. Vanaf midden maart moest het OCMW echter zijn hele distributiesysteem en ondersteunende maatregelen herzien.

De verdelingen vonden nog steeds plaats en werden zelfs verdubbeld. In het kader van de strikte lockdown besloot het OCMW echter tijdelijk voedselpakketten aan huis te leveren om de organisatie van de hulpverlening te kunnen voortzetten, maar ook om het contact met de doelgroep, die als gevolg van de crisis was verdubbeld, niet te verliezen.

De thuisleveringen vonden gedurende enkele maanden plaats en eind juli verhuisde het distributiepoint van het OCMW om de verdelingen in veilige omstandigheden te kunnen organiseren, met daarnaast het oog op de opening van een sociale kruidenierswinkel vanaf september. Deze kruidenierswinkel opende zijn deuren op 14/09 en is nu volledig operationeel. Het aantal begunstigden dat wordt geholpen neemt voortdurend toe.

Voor de organisatie van de kruidenierswinkel werkt het OCMW samen met een vzw (vzw Oranje) die als doel heeft om iedereen, ook mensen met een (vermeende) beperking en andere kansengroepen, een gelijkwaardige plaats in de maatschappij te geven.

Aangezien het OCMW betrokken is bij de sociale kruidenierswinkel, zijn de steunmaatregelen voor de eindbegunstigden van de winkel gewaarborgd.

2.1.3.3. Verband met de resultaatsindicatoren

Aan wie werden de FEAD-producten uitgedeeld in 2020?

Om die vraag te kunnen beantwoorden en de cijfers te kunnen geven van de gevraagde resultaatindicatoren, kregen de organisaties de vraag om, zoals elk jaar, een schatting te geven van het aantal personen dat in 2020 hulp kreeg en om informatie te geven over het profiel van de begunstigden.

De werkwijze was identiek als in het verleden: de cijfers moesten door de organisaties worden doorgegeven samen met de bestelling van de nieuwe campagne, om zo een zo hoog mogelijk antwoordpercentage te krijgen.

Helaas werden de bestellingen voor de campagne 2021 met grote vertraging gelanceerd; dit is te wijten aan het feit dat de intra-Belgische onderhandelingen over de verdeling van het budget REACT-EU enorm veel tijd in beslag namen en de BA niet toelieten om de bestellingen (en dus het formulier met de informatie betreffende de resultaatindicatoren) vóór juni 2021 te lanceren.

Zodra de BA in het bezit was van de door de organisaties ingediende gegevens, is zij begonnen met de analyse van de resultaten.

Tijdens deze analyse realiseerde de BA zich dat er een fout was geslopen in de cijfers die in de AIR 2019 werden ingediend: bij de indiening van het verslag was het aantal door de organisaties opgegeven geholpen personen overgenomen en niet het aantal geholpen personen na rechtzetting en werkzaamheden door de BA. Zo meldden wij vorig jaar dat het aantal geholpen personen 413.058 bedroeg, terwijl het correcte cijfer was: 358.726 personen.

Zoals in onze vorige verslagen is uitgelegd, stelt de BA elk jaar een overschatting van de door de organisaties opgegeven cijfers vast (aanzienlijk verschil tussen het aantal daadwerkelijk door de organisaties geholpen personen en het aantal volgens de overeenkomst geholpen personen). Dit verschil is sinds het begin van het programma van jaar tot jaar aanzienlijk afgenomen en er kan worden vastgesteld dat naarmate de campagnes vorderen, de door de organisaties opgegeven cijfers steeds meer met de werkelijkheid overeenstemmen. Dit is te danken aan een factor "gewoonte" (de organisaties hebben begrepen wat van hen wordt verlangd), maar ook aan de inspanningen die zijn geleverd om de organisaties te informeren en correcte cijfers te verkrijgen: herinneringen in nieuwsbrieven, individuele contacten met organisaties, enz.

Elk jaar neemt de BA per mail contact op met talrijke organisaties (dit jaar ongeveer 75), om na te gaan of de in het formulier ingevulde cijfers met de werkelijkheid overeenstemmen (controleren of er geen dubbeltellingen, tikfouten, enz. zijn). Daarvoor vergelijkt de BA de van de organisaties ontvangen cijfers met het aantal begunstigden waarvoor de organisatie is erkend. Indien er een groot verschil is zonder verklaring, vraagt de AV de organisatie de ingediende cijfers te bevestigen door te herinneren aan de telregels. Vaak beseffen organisaties dan dat zij een fout hebben gemaakt en corrigeren zij het cijfer naar beneden. Zo komen we tot het cijfer dat voor deze indicator is ingediend.

In 2020 melden de organisaties 508 878 mensen te hebben geholpen, terwijl het werkelijke aantal goedkeuringen 417 280 mensen bedraagt. Na correctie (na verzending van verklarende e-mails) bedraagt het aantal geholpen personen 381.951.

In 2020 stijgt het cijfer ten opzichte van 2019, maar blijft het lager dan in 2018 (van 358.726 geholpen personen in 2019 naar 381.951 mensen in 2020 => + 23.225 mensen). Ter herinnering: sinds 2018 neemt de BA in de AIR de cijfers op die door de organisaties zijn ingevoerd, na het versturen van de verklarende e-mails - vóór 2018 werden de cijfers gewijzigd overeenkomstig de goedkeuringen van de organisaties.

Als we rekening houden met het gecorrigeerde cijfer voor 2019, zijn we ons ervan bewust dat er een daling is van het aantal begunstigden tussen 2018 en 2019 (van 393.824 geholpen mensen in 2018 naar 358.726 geholpen mensen in 2019 => - 35.098 mensen).

Hierbij moet met verschillende factoren rekening worden gehouden: tijdens de eerste lockdown omwille van de gezondheidscrisis in 2020 hebben verschillende organisaties verklaard dat zij hun deuren gedurende verscheidene maanden hadden gesloten (en dus minder mensen hebben geholpen dan het jaar daarvoor). Bovendien leidde de gezondheidscrisis tot een versoepeling van de regels (overmacht) en konden de organisaties de regels tijdens de crisisperiode soepeler toepassen. Dit kan van invloed zijn geweest op de nauwkeurigheid van de verzamelde cijfers. Daar komt nog bij dat veel vrijwilligers tijdens de gezondheidscrisis afwezig waren en dat voor veel organisaties de administratieve aspecten op de achtergrond raakten; het beheer van de crisis en de verdeling van voedsel aan mensen in nood kregen in deze periode voorrang.

De BA merkt op dat de verzamelde cijfers van jaar tot jaar steeds dichterbij de realiteit komen te liggen. De BA is zich er niettemin van bewust dat het verzamelen van betrouwbare statistieken over eindgebruikers soms een uitdaging is. Het feit dat de meeste partnerorganisaties uitsluitend met vrijwilligers werken, soms met een groot verloop, maakt deze taak nog moeilijker.

2.1.4. SELECTIE VAN DE ACTIES

Het OP maakt een onderscheid tussen drie soorten acties: Hieronder geven wij een overzicht van de in 2020 uitgevoerde acties.

2.1.4.1. Aankoop van levensmiddelen en artikelen via Europese aanbesteding en terbeschikkingstelling van de partnerorganisaties

In 2020 had de aanbesteding voor de aankoop van voedingsmiddelen betrekking op een budget van 11.542.452,83 (excl. BTW) verdeeld over 18 producten: halfvolle melk, makreel in zonnebloemolie, rijstsalade met tonijn afkomstig van duurzame visvangst, tarwemeel, gemalen koffie 100 % arabica uit eerlijke handel, pasta, rijst, gepelde tomatenblokjes, hele sperziebonen zeer fijn, ratatouille, witte bonen, aardbeienconfituur met minder suiker, olijfolie, pure fairtrade chocolade, soep, tarwevlokken met chocolade, gestoofde kip met groenten.

Het budget per product was meer bepaald als volgt:

Lot 1:	Halfvolle melk UHT	2.673.873,87 €
Lot 2:	Makreel in zonnebloemolie	950.000,00 €
Lot 3:	Rijstsalade met tonijn afkomstig van duurzame visvangst	850.000,00 €
Lot 4:	Tarwemeel	150.000,00 €
Lot 5:	Gemalen koffie 100% arabica uit eerlijke handel	750.000,00 €
Lot 6:	Pasta: Vrij voorstel	650.000,00 €
Lot 7:	Rijst	€ 700.000,00
Lot 8:	Gepelde tomatenblokjes	€ 450.000,00
Lot 9:	Hele sperziebonen zeer fijn	€ 450.000,00
Lot 10:	Ratatouille	300.000,00 €
Lot 11:	Witte bonen	150.000,00 €
Lot 12:	Aardbeienconfituur light	€ 400.000,00
Lot 13:	Olijfolie	€ 1.000.000,00
Lot 14:	Koekjes gevuld met chocolade	300.000,00 €
Lot 15:	Pure fairtradechocolade	€ 250.000,00
Lot 16:	soep	€ 350.000,00
Lot 17:	Ontbijtgranen met chocoladevlokken	€ 350.000,00
Lot 18:	Gestoofde kip met groenten	768.578,96 €
TOTAAL:		€ 11.542.452,83

Wat de resultaatsindicatoren betreft, geeft onderstaande tabel weer aan welke indicator elk producten werd verbonden.

Producten 2020	Verband met de algemene indicatoren
Halfvolle melk UHT	Zuivelproducten
Makreel in zonnebloemolie	Vlees, eieren, vis, zeevruchten
Rijstsalade met tonijn	Bereide maaltijden, andere levensmiddelen
Tarwemeel	Meel, brood, aardappelen, rijst en andere zetmeelhoudende producten
Gemalen koffie 100% arabica uit eerlijke handel	Bereide maaltijden, andere levensmiddelen
Pasta	Meel, brood, aardappelen, rijst en andere zetmeelhoudende producten
Rijst	Meel, brood, aardappelen, rijst en andere zetmeelhoudende producten
Gepelde tomatenblokjes	Groenten en fruit
Zeer fijne hele sperziebonen in blik	Groenten en fruit
Ratatouille	Groenten en fruit

Witte bonen	Groenten en fruit
Aardbeienconfituur	Bereide maaltijden, andere levensmiddelen
Olijfolie	Vetten, oliën
Pure fairtradechocolade	Bereide maaltijden, andere levensmiddelen
Soep	Groenten en fruit
Ontbijtgranen met chocoladevlokken	Meel, brood, aardappelen, rijst en andere zetmeelhoudende producten
Gestooftde kip met groenten	Bereide maaltijden, andere levensmiddelen

Onze FEAD-partners - de Federatie van Voedselbanken, het Rode Kruis, de Federatie van OCMW's, de Federatie van de Maatschappelijke Diensten, Alimen't – hebben, zoals elk jaar, meegewerkt aan de keuze van de producten voor campagne 2020 en de door de BA ingevoerde procedure werd gevolgd.

Voor de bereide gerechten werden smaakanalyses uitgevoerd vóór toekenning. De productenlijst is niet aanzienlijk gewijzigd en de BA heeft erop toegezien dat de kwalitatieve verbeteringen die voorheen werden ingevoerd behouden zouden blijven:

- Melk: de minimale aankoop prijs aan de producenten werd behouden: om te vermijden dat de prijzen voor de producenten onder de marktprijs gaan, werd een vaste prijs gegeven aan de producenten voor de aankoop van melk. Het vee moet ook minstens 4 maanden per jaar in de wei staan en moet worden gevoederd met voedergewassen zonder GGO's.
- Kwaliteitscriterium: kwaliteit van de producten in de vervaardiging van de producten: om de kwaliteit van de producten te verbeteren, werden extra vereisten vermeld in het lastenboek: kippen met vrije uitloop voor de bereide maaltijd, producten zonder GGO, vermindering van de hoeveelheid suiker in bepaalde producten of synthetische suikers vermijden..
- Milieucriterium: de rijstsalade met tonijn moet afkomstig zijn van duurzame visvangst.
- Smaakcriterium voor de bereide maaltijden: dit criterium werd behouden.

In totaal werden 58 offertes ingediend. De 18 loten werden toegekend aan 4 verschillende inschrijvers: 9 loten aan de onderneming SAS Dhumeaux (FR); 5 loten aan de onderneming SAS Jyco (FR); 3 loten aan de onderneming Paul Dischamp SAS (FR) en 1 lot aan de onderneming Coferme (BE).

De lancerings- en toekenningsprocedure van de aanbesteding heeft geen vertraging gekend. De eerste leveringen zijn begin december 2020 gestart en zullen doorgaan tot in november 2021 – en overbruggen daarmee de vorige campagne (2019) en de volgende campagne (2021) die erkend zal blijven in het kader van het FEAD dankzij de middelen REACT EU.

De kosten die overeenkomen met de bepalingen van artikel 26 2.c) werden gebruikt. Het gaat om een bedrag van 567.541,05 euro dat werd gestort aan de grote opslagplaatsen in het kader van de overeenkomst die met hen werd gesloten.

2.1.4.2. Verdeling van de levensmiddelen en artikelen door de partnerorganisaties

De overgang tussen de campagne 2019 en 2020 is zeer vlot verlopen en er was geen vertraging te betreuren.

De verdeling van de producten van de campagne 2020 is dus gestart in december 2020 en loopt nog steeds op het ogenblik dat dit verslag wordt opgesteld.

De erkende partnerorganisaties bepalen zelf de manier waarop zij de producten verdelen, zij moeten echter het van kracht zijnde reglement naleven. Het merendeel van onze organisaties verdelen voedselpakketten. Tijdens de gezondheids crisis zagen we echter dat er meer noodpakketten werden uitgedeeld.

Tijdens de crisis hebben veel organisaties hun deuren moeten sluiten, tijdens de strikte lockdown (tussen maart en juni 2020) en ook enkele daarna (vrijwilligers zijn risicopersonen, omdat het meestal oudere mensen zijn). De organisaties die konden openen, hebben hun manier van verdelen moeten aanpassen (de uurroosters of de distributieplaatsen aanpassen). Sommigen zijn vindingrijk geweest en hebben oplossingen voor thuislevering bedacht.

2.1.4.2.1. Voorraadstaten

Om te bepalen welke hoeveelheden in 2020 onder de meest behoeftigen werden verdeeld ten opzichte van de geleverde hoeveelheden, werd, zoals elk jaar, aan alle OCMW's en alle erkende partnerorganisaties gevraagd om op 31/12/2020 hun voorraden mee te delen (via een webformulier).

Van de 737 organisaties stuurden 700 (94,98%) hun voorraadgegevens door op 31/12/2020. Dit percentage ligt iets hoger dan vorig jaar.

De organisaties die werken met de toepassing FOOD IT voor het beheer van hun voorraad hebben het formulier niet volledig moeten invullen.

In de loop van het jaar 2020 werd in totaal 10.450,40 ton voedingsmiddelen effectief verdeeld aan de meest behoeftigen. De gedetailleerde hoeveelheden per product worden vermeld in Bijlage II. De resultaatsindicatoren vindt u terug onder punt 2.3.2.

Het gaat om het saldo van de producten van de campagne 2018 en van de producten van de campagne 2019 waarvoor de levering is doorgegaan tot eind 2020.

De leveringen van de campagne 2020 zijn pas in december 2020 gestart. Aangezien de leveringen starten met leveringen aan de opslagplaatsen, werden deze leveringen hier niet in aanmerking genomen.

2.1.4.3. Technische bijstand

In overeenstemming met artikel 27 van verordening (EU) nr. 223/2014 worden de maatregelen in verband met de voorbereiding, het beheer, de opvolging (methodologische ondersteuning, informatiesysteem en opvolging, beheerstools), de administratieve en technische ondersteuning (met inbegrip van de lonen voor statutaire en contractuele ambtenaren belast met het FEAD), audit, informatie, controle en evaluatie die samengaan met de uitvoering van het programma gefinancierd in het kader van de technische bijstand.

Tijdens het jaar 2020 werd de technische bijstand gebruikt om de volgende kosten te dekken:

- de kosten van statutaire en contractuele ambtenaren belast met het FEAD,
- de kosten voor uiteenlopende controles, met name de productiecontroles (= laboratoriumanalyses),
- de kosten voor het onderhoud en de ontwikkeling van informaticasystemen gebruikt in het kader van het FEAD,
- de verplaatsingskosten van de medewerkers van het FEAD,
- de kosten in verband met de evaluatie van het operationeel programma 2014-2020 (Universiteit Antwerpen),
- de kosten in verband met de schriftelijke vertalingen,
- de kosten voor de gespecialiseerde opleiding in verband met fraudebestrijding van een medewerker van de BA.

In totaal gaat het om een bedrag van 550.582,06 €.

2.1.5. SELECTIE VAN DE PARTNERORGANISATIES

Bij elke campagne van deze programmatie gebeurt de selectie van de partnerorganisaties die worden belast met de verdeling van de gratis voedselhulp op basis van een erkenning en dit in overeenstemming met de bepalingen die in het OP staan.

Nogmaals, het systeem, zoals wij het beschreven hebben in onze vorige jaarverslagen, blijft onveranderd in 2020.

Zo hebben in 2020 12 nieuwe verenigingen een voorlopige erkenning gekregen. Om hen te ondersteunen bij het beheer van het FEAD hebben wij hen een checklist voor zelfcontrole en begeleiding bij hun eerste bestelling ter beschikking gesteld.

Er werd ook nagedacht over de OCMW's die voor de eerste keer sinds minstens 2 jaar een bestelling plaatsten. Deze OCMW's zullen met ingang van de campagne 2020, jaar 2021, als "nieuwe partners" worden beschouwd.

Onder onze gebruikelijke partners hebben 50 verenigingen een verzoek ingediend om hun aantal begunstigden te verhogen.

2.1.6. HET BEHEERS- EN CONTROLESYSTEEM

In het kader van de voortdurende verbetering van het controle- en beheersysteem is de BA het systeem blijven optimaliseren in 2020. Zoals in het verleden werden de verschillende wijzigingen geïntegreerd op basis van de vaststellingen van de BA zelf, van de aanbevelingen geformuleerd door de certificeringsautoriteit (CA) en van de aanbevelingen van de auditautoriteit (AA).

Zoals wij in het verleden al hebben uitgelegd, hebben de BA en de AA een actief werkproces opgesteld, bovenop de officiële / gerichte audits. Regelmatige vergaderingen worden georga-

niseerd, om de stand van zaken te bespreken van de wijzigingen die moeten worden doorgevoerd in het Beheers- en Controlesysteem en/of om verduidelijkingen aan te brengen (procedures, werkmethode, enz.).

Begin 2020 heeft de AA haar audit uitgevoerd in het kader van de goedkeuring van de rekeningen (februari 2020). Het resultaat van deze audit was positief: de BA heeft een score categorie 2 behaald, wat wil zeggen dat: “het systeem werkt zeer correct, ook al vraagt het nog om verbeteringen”.

Wat de evaluatie van het systeem betreft, heeft de auditautoriteit haar strategie toegespitst op de complementariteit tussen:

- De gerichte systeemaudits,
- De operationele audits als tests die verwerkt kunnen worden als input voor systeemaudits inzake de belangrijkste vereisten 1, 3, 4 en 5,
- Een doorlopend auditproces, bedoeld om de auditautoriteit in staat te stellen de ontwikkelingen in het systeem te volgen en de betrokken besluitvormers in een vroeg stadium en indien nodig te waarschuwen wanneer zij risicovolle ontwikkelingen constateert (met inachtneming van het onafhankelijkheidsbeginsel).

In de loop van 2020 heeft de BA haar strategie inzake fraudebestrijding ontwikkeld, evenals een tabel met alle instrumenten die zijn ingevoerd om fraude te voorkomen en op te sporen.

Om deze reden heeft een medewerker deelgenomen aan de Masterclass over fraude-auditing georganiseerd door het Institute of Fraud Auditors (IFA). Binnen de BA zouden diverse acties kunnen worden ondernomen, zoals de bewustmaking van het personeel inzake fraudebestrijding.

Vervolgens zal door de opgeleide medewerker, binnen de beheersautoriteit, een opleiding over fraude worden gegeven, zodat iedereen zich bewust is van dit type risico's en kan bijdragen aan het plan inzake fraudebestrijding. Deze opleiding zal er ook op gericht zijn leden van de beheers- en certificeringsautoriteiten af te raden, om deel te nemen aan frauduleuze handelingen. Al het opleidingsmateriaal zal ter beschikking worden gesteld in de map met het opleidingsmateriaal.

De BA heeft het aspect fraudebestrijding geïntegreerd in het dagelijkse beheer van het FEAD.

2.1.6.1. Productiecontroles

In het verslag van vorig jaar hebben wij uitgelegd dat drie loten van de campagne 2019 gecontroleerd werden in 2019. De rest van de loten werd gecontroleerd in 2020. Op een gelijkaardige manier konden slechts 2 productieloten van de campagne 2020 gecontroleerd worden in 2020. De andere loten werden niet gecontroleerd in 2020, omdat de leveringen van deze productieloten pas in 2021 werden verwacht.

Ter herinnering, vóór de levering van de producten aan de begunstigde organisaties plaatsvindt, voert de BA een controle uit in verband met de conformiteit van deze producten in

verband met: 1) de voorwaarden vermeld in het lastenboek en 2) de door de fabrikant bezorgde offerte.

Deze controles hebben onder meer tot doel de verpakkingen te controleren, de geproduceerde hoeveelheden te berekenen en per productielot stalen af te nemen. Die stalen worden vervolgens in een laboratorium onderzocht, waar men nagaat of het product in overeenstemming met het bestek werd vervaardigd.

Nadat de POD MI kennis heeft genomen van de resultaten van de analyses – en voor zover deze resultaten de conformiteit van het eindproduct aantonen met de vermelde voorschriften – geeft de POD MI de fabrikant zijn akkoord voor de levering van de betrokken producten.

In totaal werden in het jaar 2020 298 productstalen van de campagne 2019 en 38 productstalen van de campagne 2020 geanalyseerd door het laboratorium Servaco Food Control. Tijdens het jaar 2020 is de naam Servaco Food Control gewijzigd in Normec Food Control.

Deze stalen zijn respectievelijk genomen tijdens 87 controles voor de campagne 2019 en 5 productiecontroles voor de campagne 2020.

In 2020 werd geen enkel groot probleem geconstateerd. Enkel de volgende problemen werden vastgesteld (onvolledige lijst):

- Melk en soep (campagne 2019): Bepaalde analyseresultaten waren niet in overeenstemming met het lastenboek inzake het gewicht. Het gemiddelde van alle stalen was echter in overeenstemming, waardoor alle loten konden worden goedgekeurd.
- Makreel (campagne 2019): Bepaalde analyseresultaten waren niet in overeenstemming met wat op de verpakking stond wat het vetgehalte en het gehalte aan verzadigde vetten betreft. Het gemiddelde van alle stalen was echter in overeenstemming, waardoor alle loten konden worden goedgekeurd.
- Rijstsalade met tonijn (campagne 2019): Bepaalde analyseresultaten waren niet in overeenstemming met wat op de verpakking stond wat het gehalte aan koolhydraten betreft. Het gemiddelde van alle stalen was echter in overeenstemming, waardoor alle loten konden worden goedgekeurd.
- Bloem (campagne 2019): Bepaalde analyseresultaten waren niet in overeenstemming met het lastenboek inzake het gewicht. De fabrikant heeft de resultaten betwist en heeft een tegenanalyse gevraagd. Alle resultaten van de tegenanalyses bleken op één uitzondering na conform te zijn; bovendien was het gemiddelde gemeten gewicht conform, waardoor alle loten gevalideerd werden.
- Erwtjes en kikkererwten (campagne 2019): Bepaalde resultaten waren niet in overeenstemming met wat op de verpakking stond wat het gehalte aan koolhydraten betreft. De fabrikant werd ingelicht over dit probleem en had de mogelijkheid om dit uit te leggen. Bij het onderzoek van het probleem stelde de fabrikant vast dat hij een fout had gemaakt en de voedingswaarden van het uitlekgewicht had verward met die van het nettogewicht.

Het advies van het FAVV werd gevraagd om dit probleem op te lossen. Er werden flyers ter verbetering verdeeld aan de organisaties.

- Olijfolie (Campagne 2019): Bepaalde analyseresultaten waren niet in overeenstemming op het vlak van het gehalte aan brassicasterol en van het gewicht. Het gemiddelde van het gewicht was conform. De fabrikant heeft de resultaten over het gehalte aan brassicasterol betwist en heeft een tegenanalyse gevraagd. Aangezien alle resultaten van de tegenanalyse conform waren, werden alle loten goedgekeurd.
- Tarwevlokken (campagne 2019): Bepaalde analyseresultaten waren niet in overeenstemming met wat op de verpakking stond wat het vetgehalte en het gehalte aan verzadigde vetten betreft. De fabrikant heeft de resultaten betwist en heeft een tegenanalyse gevraagd. Aangezien alle resultaten van de tegenanalyse conform waren, werden alle loten goedgekeurd.
- Chili con carne (campagne 2019):
 - Bepaalde analyseresultaten waren niet in overeenstemming met wat op de verpakking was vermeld op het vlak van koolhydraten, vetten en verzadigde vetten. Het gemiddelde van de verschillende percentages was wel conform.
 - Bepaalde analyseresultaten bleken niet conform te zijn voor wat de stabiliteitstest op 55°C betreft. Na overleg met het FAVV bleek echter dat de chili con carne niet conform moest zijn aan een stabiliteitstest op 55°C, enkel de test op lagere temperaturen zou relevant zijn.
 - Bepaalde analyseresultaten hebben aangetoond dat een ander soort vlees aanwezig zou kunnen zijn in de chili con carne. De fabrikant heeft de resultaten betwist en heeft een tegenanalyse gevraagd. Geen enkel ander soort vlees dan dat voorzien in het lastenboek werd ontdekt in de tegenanalyse, alle loten werden dus goedgekeurd.

De belangrijkste problemen die de BA heeft vastgesteld tijdens de productiecontroles blijven dezelfde dan diegene die werden vermeld in onze vorige jaarverslagen: problemen met de palettisering, soms slecht gestapelde paletten, enz. In zulke gevallen werd steeds zo snel mogelijk contact opgenomen met de betrokken fabrikant om de situatie op te lossen.

Update COVID: Aangezien tijdens de strikte lockdown van 2020 absolute prioriteit werd gegeven aan de continuïteit van de leveringen FEAD, zijn de productiecontroles steeds kunnen doorgaan.

Zonder de productiecontroles kunnen we immers de verdeling van de producten niet toestaan; deze controles vormden dus een essentiële taak die kon doorgaan.

2.1.6.2. Controles van de facturen

Zoals elk jaar verstuurt de opdrachtnemer van de aanbesteding de facturen enkele dagen nadat hij de leveringen heeft uitgevoerd. Als gevolg van de gezondheids crisis COVID-19 hebben wij gevraagd om ons alle facturen elektronisch te bezorgen. Het grootste deel van de facturen die wij in 2020 hebben ontvangen, hebben betrekking op de campagne 2019.

Elke factuur is vergezeld van haar leveringsbonnen (document dat de levering bewijst). Elke leveringsbon moet gedateerd, ondertekend en afgestempeld worden door de bestemming (opslagplaats).

De overeenkomstige facturen en leveringsbonnen werden aan 100 % gecontroleerd.

Wanneer dit nodig bleek, werden de onvolledige bewijsstukken gecontroleerd en de ontbrekende bewijsstukken opgevraagd.

Indien nodig werd de opdrachtnemer gevraagd om de voedingsmiddelen die niet in overeenstemming waren, opnieuw te leveren of om een creditnota te bezorgen.

Er bestaat een opvolgingstabel die dient om alle facturen op te volgen. Deze tabel neemt alle facturen per lot over. We voeren er het factuurnummer in, de datum, het bedrag van de gefactureerde hoeveelheden en de samenvatting van de controle van de factuur. De facturen worden gecontroleerd volgens het «4 ogen» principe, dit wil zeggen dat zij eerst gecontroleerd worden door de verantwoordelijke voor de facturen en vervolgens worden goedgekeurd door de coördinatrice.

De leverdatum die vermeld werd op elke leveringsbon werd eveneens gecontroleerd, om na te gaan of de leveringen wel degelijk hebben plaatsgevonden tijdens de leveringsperiodes vermeld in het lastenboek. Voor de leveringen die buiten deze periodes hebben plaatsgevonden, wordt een bewijsstuk gevraagd aan de opdrachtnemer. Voor niet-gerechtigde vertragingen werden boetes voor laattijdigheid toegepast. Bepaalde vertragingen in levering werden aanvaard door de BA, omdat zij verband hielden met de gevolgen van de gezondheidscrisis.

Er bestaat eveneens een controletabel van de levertermijnen waarin alle facturen per lot zijn opgenomen. Via deze tabel kunnen eventuele vertragingsvergoedingen worden berekend. De toegepaste vertragingsvergoedingen hebben hoofdzakelijk betrekking op de campagne 2019. Zij bedragen 26.871,49€. De betrokken loten wat betreft deze vertraging zijn: rijst, erwten en kikkererwten.

2.1.6.3. Controle van de leveringen

De beheersautoriteit heeft 4 leveringscontroles uitgevoerd in 2020 in het kader van de campagne 2018. Omwille van de vertraging in de toekenningsprocedure van de campagne 2018 zijn de leveringen van deze campagne slechts in het jaar 2019 gestart en beëindigd in 2020. De beheersautoriteit heeft bovendien 5 leveringscontroles uitgevoerd in 2020 in het kader van de campagne 2019.

Update COVID: In tegenstelling tot de productiecontroles zijn de leveringscontroles niet noodzakelijk om de continuïteit van de leveringen te waarborgen, dus werden zij opgeschort vanaf half maart 2020. In juni 2020, na de strikte lockdown, heeft de BA de taken moeten prioriteren die vertraging hadden opgelopen omwille van de lockdown.

Aangezien alle problemen die we hebben ondervonden tijdens de leveringen ook werden opgemerkt door onze logistieke partners en vervolgens bij de grondige controle van de facturen,

waren de controles van de leveringen geen prioritair element dat heropgenomen moest worden na de lockdown. Wij hebben ze in de mate van het mogelijke uitgevoerd, maar met de verslechtering van de situatie vanaf september 2020 hebben wij niet meer de mogelijkheid gehad om alle controles uit te voeren die oorspronkelijk voorzien waren voor de campagne 2019.

2.1.6.4. Controle van de organisaties

Voor het jaar 2020 hadden wij een basis voorzien van 201 uit te voeren controles, waaronder 26 controles voor de campagne 2018. In functie van de categorie van potentieel risico hebben wij in onze steekproef het volgende geselecteerd:

- 50 grotere organisaties
- 4 nieuwe erkenningen
- 17 opvolgingscontroles
- 5 erkenningsherzieningen
- 99 willekeurige controles

Wij hebben echter onze controlemethodologie moeten herzien tijdens de strikte lockdown naar aanleiding van de gezondheids crisis om het risico op besmetting van onze controleurs te elimineren, maar eveneens het risico op verspreiding van besmettingen tussen de gecontroleerde organisaties.

De methodologie en het team van controleurs moesten worden aangepast voor de campagne 2019. Een gedeelte van de administratieve controle van de organisatie werd op afstand verricht en vervolgens ter plaatse voltooid; wij hebben daarom wat de controles betreft een onderscheid gemaakt tussen 100% fysieke controles, 100% administratieve controles op afstand en een derde mogelijkheid die bestaat uit een combinatie van een administratieve controle vóór een daaropvolgende controle ter plaatse. Zo werden bij voorbeeld de controle van de erkenning bij het FAVV, het weergeven van de Europese vlag, de elementen van het partnerschap, de boekhouding en de kwalitatieve en kwantitatieve controle van de opslag- en distributieplaatsen en van de voorraden ter plaatse gecontroleerd.

De controles werden als volgt geprioriteerd naar gelang van het soort risico waarvoor de organisaties waren geïdentificeerd:

- 17 opvolgingscontroles
- 50 grote organisaties
- 99 willekeurige controles
- 4 nieuwe organisaties - 2020
- 5 erkenningsherzieningen
- 26 controles die werden uitgesteld van campagne 2018

Ondanks de moeilijke werkomstandigheden als gevolg van de gezondheidscrisis COVID-19 werden 71 controles ter plaatse uitgevoerd en 6 controles waarbij een administratieve controle op afstand werd gecombineerd met een controle ter plaatse. Niettemin konden wij niet garanderen dat alle geplande controles ter plaatse werden uitgevoerd.

Het cijfer dat voor de controles ter plaatse werd behaald, is een goed resultaat, gezien de omstandigheden.

Wij hebben gemerkt dat deze nieuwe aanpak door de vrijwilligers in de organisaties wordt toegejuicht. Het creëert een eerste contact, mensen zijn beter geïnformeerd over wat ze kunnen verwachten tijdens de controle. Ook is de controle ter plaatse sneller en dus efficiënter en kan de controleur zich concentreren op de hoofdzaken (begeleidende maatregelen, enz.).

Eind juni werd het licht op groen gezet om opnieuw controles ter plaatse uit te voeren. De uitvoering lijkt echter moeilijker te zijn voor de FEAD-controles: onze partnerorganisaties staan onder grote druk als gevolg van de toenemende vraag naar voedselhulp. Bovendien werken deze organisaties gewoonlijk met vrijwilligers die deel uitmaken van de risicogroep van deze gezondheidscrisis. Dit heeft de dienst FEAD doen besluiten slechts sporadisch controles ter plaatse uit te voeren. Extra contacten binnen de partnerorganisaties zouden voor hen op dit moment nog meer druk veroorzaken. De controles zullen normaal op 30.09.2021 worden hervat (indien de situatie dan nog niet is veranderd), wanneer de ingestelde versoepelingsmaatregelen tijdens de crisis zullen worden opgeheven.

Controles ter plaatse bij organisaties die niet zijn uitgevoerd, zullen worden overgedragen naar de resterende campagnes van de lopende programmatie.

Met de nieuwe controleprocedure tijdens de crisis sturen we elke organisatie en elk OCMW een e-mail met een link naar Google Forms. Onze controleurs verwerken de ontvangen antwoorden in het controleverslag en nemen vervolgens contact op met de organisaties of OCMW's om de controle af te ronden. Dit contact kan plaatsvinden per telefoon, e-mail of Skype (naar keuze van de respondent).

Deze nieuwe controlemethode in twee stappen maakt het mogelijk administratieve onregelmatigheden snel op te sporen, maar ook om de controle op het terrein voor te bereiden.

Wat de controles ter plaatse van de Voedselbanken betreft, zijn wij gedwongen te wachten tot de situatie tot rust is gekomen, omdat de lokalen in de opslagplaatsen het toelieten om onze teams talrijk te ontvangen.

2.1.7. INFORMATIE EN COMMUNICATIE

Tijdens het jaar 2020 werden de volgende acties ingevoerd in het kader van artikel 19 van de verordening (EU) 223/2014 met betrekking tot informatie en communicatie.

- De BA is een maandelijkse nieuwsbrief blijven versturen in het kader van het FEAD. Zoals vorig jaar werd onze nieuwsbrief elke maand verstuurd naar meer dan 1700

adressen. Tijdens de gezondheids crisis bleek de nieuwsbrief een zeer belangrijk en nuttig instrument te zijn om belangrijke informatie te verspreiden over de versoepelingsmaatregelen ingevoerd door de BA om de crisis het hoofd te bieden.

- In 2020 en 2021 heeft de BA deelgenomen aan alle vergaderingen die werden georganiseerd door de FEAD Community – die het vroegere FEAD Network heeft vervangen. De vergadering die fysiek voorzien was op 10/03/2020 werd geannuleerd omwille van de gezondheids crisis. De FEAD Community is een netwerk dat te vergelijken is met zijn voorganger en dat alle organisaties en personen verenigt die hulp verlenen aan de meest behoeftigen in Europa. Het is een ruimte waar leden goede praktijken kunnen uitwisselen en nieuwe ideeën kunnen aanmoedigen.
- Tijdens de gezondheids crisis organiseerde de BA talrijke bijeenkomsten met partners om de situatie en de behoeften ter plaatse op te volgen. In nauwe samenwerking met de partners hebben wij een enquête afgenomen over de opening/sluiting van organisaties, zodat wij in real time konden nagaan welke organisaties nog producten bleven leveren. Level IT heeft een gemeenschappelijk coördinatieplatform ontwikkeld om alle informatie over voedselhulp in België te verzamelen. Dit platform biedt een overzicht van de hele voedselhulpsector in België; tijdens de crisis werden nieuwe rubrieken toegevoegd om de belangrijkste aandachtspunten en informatie te behandelen: aangeboden diensten, openingsuren, enz. De toepassing maakt het mogelijk de actoren te visualiseren in de vorm van een kaart en maakte het mogelijk snel te zien welke centra open waren, met welke diensten, en waar.
- Tegelijkertijd heeft minister Denis Ducarme een oproep voor vrijwilligers gedaan. In samenwerking met LEVEL IT en de schenkingsbeurs werd een formulier ontwikkeld zodat vrijwilligers zich konden inschrijven en in contact konden komen met organisaties in hun omgeving die hulp nodig hadden.
- De BA heeft ook een enquête over de versoepelingsmaatregelen gehouden om de mening van de organisaties ter plaatse te kennen en na te gaan of de organisaties over voldoende vrijwilligers beschikten en of er nog belemmeringen waren voor de hervatting van de normale distributieactiviteiten zodra de strikte lockdown was opgeheven.
- Een samenvatting van elk jaarverslag werd gepubliceerd op de internetsite van de BA. Het gaat telkens om een samenvatting van maximaal twee bladzijden om het lezen te vergemakkelijken. Wij hebben dit eveneens aangekondigd in onze nieuwsbrief.
- Het logo van de Europese Unie werd bij alle communicatie weergegeven, met de vermelding “Met de steun van de Europese Unie – Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen”.
- Zoals elk jaar vermeldt het reglement 2020, dat tegelijk met de aanvraag voor bestellingen werd voorgesteld, dat de Europese vlag in alle stadia van de verdeling moet worden afgebeeld. Het minimumformaat A3 werd duidelijk vermeld. Dit aspect werd eveneens gecontroleerd bij elke controle ter plaatse (zie punt 2.1.6.4.).
- Een lijst van alle organisaties die in 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 en 2020 steun ontvingen van het Fonds werd op de website van de POD MI gepubliceerd – zoals bepaald in artikel 19, §2 van het reglement. Deze lijst kan gedownload worden via deze

link: https://www.mi-is.be/sites/default/files/documents/lijst_van_verenigingen_en_ontvangen_producten_2014_-_2015_-_2016_2017_2018_2019_2020_ok.xlsx.

2.1.8. OPTIMALISERING VAN HET HUIDIGE SYSTEEM EN VOORBEREIDINGEN VOOR HET JAAR 2021

Het raadplegingsproces met de partners, dat één van de belangrijkste kenmerken vormt van het FEAD in België, werd in 2020 natuurlijk verdergezet. Het werd zelfs versterkt tijdens de crisis: er vonden talrijke vergaderingen plaats tijdens de crisisperiode (in het begin om de twee weken) en geleidelijk elke maand. De vergaderingen vonden plaats telkens wanneer die nodig was: op 14 en 28 april, op 12 mei, op 4 en 30 juni. De andere vergaderingen van het jaar vonden plaats op 9 oktober en 17 december.

Onze partners werden verzocht om elk kwartaal virtueel te vergaderen: de Belgische Federatie van Voedselbanken, het Rode Kruis, de Federatie van de Maatschappelijke Diensten (FDSS), Alimen't, het Belgisch Netwerk Armoedebestrijding (BAPN), de verenigingen van steden en gemeenten, Komosie, Level IT en verschillende ervaringsdeskundigen in armoede en sociale uitsluiting.

Het doel van deze vergaderingen blijft onveranderd: informatie delen over de belangrijkste activiteiten die worden uitgevoerd in het kader van het FEAD.

2.1.8.1. De productenlijst

Voor het jaar 2020 is de lijst van de producten niet drastisch gewijzigd. Zie punt 2.2.3.

2.1.8.2. De transportkosten

Zoals uitgelegd in al onze vorige verslagen waren de hoge transportkosten één van de grootste problemen van het FEAD in België.

In België zijn de transportkosten opgenomen in de offerte-oproep voor de aankoop van levensmiddelen (ze zijn inbegrepen in de prijs die de producenten voorstellen).

Om een echte structurele oplossing te vinden voor het probleem, werd in 2017, in overleg met de partners, beslist om het operationeel programma te wijzigen, om het forfait te gebruiken waarin was voorzien in artikel 26, § 2 c van de Verordening (EU) nr. 223/2014 van het Europees Parlement en van de Raad van 11 maart 2014 in verband met het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen.

Door dit forfait te gebruiken wilde de BA centrale opslagpunten invoeren, beheerd door de relais-organisaties en zo de transportkosten verminderen en de leveringen optimaliseren. In 2020 werd geen enkele verandering aangebracht aan dit systeem en de vier vastgelegde grote opslagplaatsen zijn hun rol blijven spelen.

Het systeem wordt gewaardeerd op het terrein, aangezien het aantal leveringspunten drastisch is verminderd; verschillende producten worden nu in meerdere keren geleverd. Bovendien kunnen de centrale opslagpunten dankzij het logistieke forfait langer levensmiddelen voor hun verenigingen bewaren.

In de loop van het jaar 2020 werd een totaalbedrag van 567.541,05 € gestort aan de relais-organisaties in het kader van dit forfait.

2.2. *INFORMATIE OVER DE EVALUATIE VAN DE ACTIES DIE REKENING HOUDEN MET DE ARTIKEL 5(6), 5 (11), EN, INDIEN NODIG, 5(13) VAN DE VERORDENING (EU) NR. 223/2014.*

2.2.1. *ARTIKEL 5 (6) – HET RISICO OP DUBBELE FINANCIERING*

Er bestaat met het Europees Sociaal Fonds geen enkel risico op dubbele financiering. In het operationele programma is immers opgenomen dat de financiering van 5% voor de begeleidende maatregelen niet wordt gebruikt.

Voor de andere relevante begeleidende maatregelen is het risico op een dubbele financiering eveneens onbestaande. Zo wordt het Fonds enkel gebruikt voor de aankoop van voedingsmiddelen (de aankoop hiervan is uitsluitend voorbehouden voor de BA) en voor de technische bijstand. Er is geen enkele geldoverdracht tussen de BA en de erkende partnerorganisaties.

2.2.2. *ARTIKEL 5 (11) – GELIJKHEID TUSSEN MANNEN EN VROUWEN*

De BA herhaalt regelmatig dat gelijkheid tussen vrouwen en mannen één van de grondbeginselen vormt van de Europese Unie: “Gelijkheid is één van de vijf waarden waarop de Europese Unie is gebaseerd. De Unie is verplicht om de gelijkheid tussen mannen en vrouwen in al haar acties te bevorderen (Artikel 2 en 3 VEU, artikel 8 VWEU). Het Handvest van de fundamentele rechten van de Europese Unie voert deze gelijkheid in en verbiedt elke discriminatie gebaseerd op geslacht.” (Bron: http://ec.europa.eu/justice/gender-equality/files/strategy_equality_women_men_fr.pdf)

De BA herinnert de organisaties en OCMW's er dus regelmatig aan dat de verdeling van FEAD-producten toegankelijk moet zijn voor iedereen die onder de armoededrempel leeft en dat de organisaties en OCMW's elke discriminatie moeten voorkomen en de gelijkheid tussen mannen en vrouwen moeten waarborgen.

Wij herhalen trouwens dat de criteria voor de toekenning van hulp gebaseerd zijn op de armoededrempel en dus objectief zijn. Dit zorgt ervoor dat elke discriminatie in verband met geslacht of afkomst van de persoon die hulp ontvangt, vermeden wordt.

2.2.3. *ARTIKEL 5 (13) – OBJECTIEVE CRITERIA / KLIMATOLOGISCHE EN ECOLOGISCHE ASPECTEN BIJ DE KEUZE VAN VOEDSELHULP*

Wij verwijzen hier naar de criteria die in de aanbesteding werden ingevoerd (geen GGO, duurzame visvangst, enz.).

2.2.3.1. Productenlijst 2020

De productenlijst voor 2020 wijkt niet veel af van die in het verleden en is tot stand gekomen in samenwerking met de mensen op het terrein en de deskundigen.

De lijst van producten is als volgt: halfvolle melk, makreel in zonnebloemolie, rijstsalade met tonijn afkomstig van duurzame visvangst, tarwemeel, gemalen koffie 100 % arabica uit eerlijke handel, pasta, rijst, gepelde tomatenblokjes, hele sperziebonen zeer fijn, ratatouille, witte bonen, aardbeienconfituur met minder suiker, olijfolie, pure fairtrade chocolade, soep, tarweflokken met chocolade, gestoofde kip met groenten.

De nieuwe producten werden getest voordat de technische fiche werd opgesteld (dit jaar: gestoofde kip met groenten, ratatouille, koekjes gevuld met chocolade).

Ook dit jaar bevatten de technische specificaties van bepaalde producten duurzame criteria: dit was het geval bij de rijstsalade met tonijn (afkomstig van duurzame visvangst), granen (zonder enig spoor van GGO) of koffie (fairtrade).

Alle voorgestelde producten hebben een “systeem voor eenvoudige opening” waar geen blik-opener voor nodig is.

Ter informatie: onderstaande tabel geeft de vergelijking van de productenlijst van de producten sinds het begin van de invoering van het FEAD in 2014 met de lijst van de producten van 2020.

Producten 2014	Producten 2015	Producten 2016	Producten 2017	Producten 2018	Producten 2019	Producten 2020
Halfvolle melk	Halfvolle melk	Halfvolle melk	Halfvolle melk	Halfvolle melk	Halfvolle melk	Halfvolle melk
Zalm in blik	Sardines in olijfolie	Makreel in olijfolie	Makreel in olijfolie	Makreel in zonnebloemolie	Sardines in olijfolie	Makreel in zonnebloemolie
Markeelfilets in tomatensaus	Linzen	Kikkererwten	Witte bonen	Rode bonen	Kikkererwten	Witte bonen
Rundsstoofvlees	Kip in saus	Kip in saus	Kip met olijven en citroen	Kip met olijven en citroen	Chili con carne	Gestoofde kip met groenten
Macaroni	2 soorten pasta: spaghetti en spirelli	Pasta: Penne	Pasta: biologische spaghetti	Pasta: biologische spaghetti	Pasta: spaghetti	Pasta
Aardappelvlokken	Griesmeel	Pasta farfalle	Pasta: schelpjes	Pasta: vrij voorstel		
Gepelde tomaten	Gepelde tomaten	Gepelde tomaten	Gepelde tomaten	Gepelde tomaten	Gepelde tomaten	Gepelde tomaten
Wortelen en erwten	Zeer fijne sperziebonen	Zeer fijne sperziebonen	Zeer fijne sperziebonen	Zeer fijne sperziebonen	Zeer fijne sperziebonen	Zeer fijne sperziebonen
Champignons	Smeltkaas van het type vache qui rit	Smeltkaas van het type vache qui rit	Smeltkaas van het type vache qui rit	Smeltkaas van het type vache qui rit		
Fruitcocktail op lichte siroop	Appelmousseline	Appelmousseline	Appelmousseline	Appelmousseline		
Arachideolie	Olijfolie	Olijfolie	Olijfolie	Olijfolie	Olijfolie	Olijfolie
Extra confituur vier vruchten	Aardbeienconfituur	Aardbeienconfituur	Confituur met 4 rode vruchten	Aardbeienconfituur	Aardbeienconfituur	Aardbeienconfituur
Ontbijtgranen (gepofte tarwe omhuld met honing)	Gesuikerde maïsvlokken	Tarwemeel	Tarwemeel	Tarwemeel	Tarwemeel	Tarwemeel
Vanillepuddingpoeder	Tarwevlokken met chocolade	Tarwevlokken met chocolade	Ontbijtgranen met chocoladevlokken	Muesli met gedroogde vruchten	Tarwevlokken met chocolade	Ontbijtgranen met chocoladevlokken
	Melkchocolade (tabletten)	Pure fairtradechocolade	Pure fairtradechocolade	Pure fairtradechocolade	Fairtrade melkchocolade	Pure fairtradechocolade

		Tomaten-groentensoep met groentebouillon	Balletjes in tomatensaus	Balletjes in tomatensaus	Soep	Soep
		Rijstsalade met tonijn	Rijstsalade met tonijn	Rijstsalade met tonijn	Rijstsalade met tonijn	Rijstsalade met tonijn
		Witte suiker	Droge vruchten			
		Rijst	Rijst	Rijst	Rijst	Rijst
		Groentenmacédoine	Groentenmacédoine	Groentenmacédoine	Erwtjes	Ratatouille
		Droge koekjes "petit beurre"	Maïskoeken		Droge koekjes type petit beurre	Koekjes gevuld met chocolade
			Koffie	Koffie	Koffie	Koffie

2.2.3.2. Productenlijst 2021

De BA is vanaf eind 2020 gestart met de voorbereidingen voor de campagne 2021. Er werd een nieuwe productenlijst voorgesteld (20 producten). Er werden dit jaar nieuwe producten voorgesteld (met een hoger budget, wat zou moeten compenseren voor het feit dat de aanvraag sterk is gestegen tijdens de crisis): linguine, wortelen en erwten, speculaaskoekjes, granen in kleine knapperige ringen met honing. De rest van de lijst werd niet gewijzigd.

Om deze lijst op te stellen, werden, zoals elk jaar, verschillende elementen in aanmerking genomen: de feedback van op het terrein, de voedingskwaliteit, de duurzaamheid, de glykemische index, enz. (zie ook vorige jaarverslagen).

De "belangrijkste producten" werden natuurlijk behouden: melk, tomaten, pasta, prinsessenbonen, enz.

2.3. GEMEENSCHAPPELIJKE INDICATOREN

2.3.1. INPUTINDICATOREN

Identificator ID	Naam van de indicator	Meet-eenheid	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
(1)	Totaalbedrag van de subsidiabele overheidsuitgaven dat is goedgekeurd in de documenten waarin de voorwaarden voor de steun voor concrete acties zijn aangegeven	EUR	12.695.237,36 €	13.282.352,12 €	11.096.510,27 €	14.075.586,71 €	13.681.679,96 €	14.025.699,47 €	13.353.123,11 €
			11.871.000,00 € (bedrag aanbesteding 2014) + 712.260,00€ (bedrag BTW 6%) + 111.977,36€ (technische bijstand)	12.092.000,00 € (bedrag aanbesteding 2015) + 725.520,00€ (bedrag BTW 6%) + 464.832,12€ (technische bijstand)	10.067.924,53 € (bedrag aanbesteding 2016) + 604.075,47€ (bedrag BTW 6%) + 424.510,27€ (technische bijstand)	12.550.188,86 € (bedrag aanbesteding 2017) + 753.011,32€ (bedrag BTW 6%) + 289.817,25€ (forfait 5%) + 482.569,46€ (technische bijstand)	12.208.896,23 € (bedrag aanbesteding 2018) + 732.533,77€ (bedrag BTW 6%) + 312.067,58 (forfait 5%) + 428.182,38€ (technische bijstand)	11.849.056,60 € (bedrag aanbesteding 2019) + 710.943,40€ (bedrag BTW 6%) + 893.445,75€ (forfait 5%) + 572.253,72 (technische bijstand)	11.542.452,83 € (bedrag aanbesteding 2020) + 692.547,17€ (bedrag BTW 6%) + 567.541,05€ (forfait 5%) + 550.582,06€ (technische bijstand)

(2)	Totaalbedrag van door begunstigden gedane subsidiabele overheidsuitgaven dat is betaald voor de uitvoering van concrete acties	EUR	9.799.065,01 €	6.170.520,51 €	12.970.034,41 €	12.625.165,73 €	11.463.452,23 €	11.542.144,82 €	15.701.324,59 €
(2a)	Totaalbedrag van door begunstigden gedane subsidiabele overheidsuitgaven dat is betaald voor de uitvoering van concrete acties met betrekking tot voedselhulp	EUR	9.687.087,650 €	5.705.688,39 €	12.545.524,14 €	12.142.596,27 €	11.035.269,85 €	10.969.891,10 €	15.150.742,53 €
(2b)	Totaalbedrag van door begunstigden gedane subsidiabele overheidsuitgaven dat is betaald voor de uitvoering van concrete acties met betrekking tot fundamentele materiële bijstand	EUR	0	0	0	0	0	0	0
(3)	Totaalbedrag van de bij de Commissie gedeclareerde subsidiabele overheidsuitgaven	EUR	0	0	18.814.832,10 € 12.679.496,90 € (DC1) + 6.135.335,20€ (DC2)	17.385.467,32 € 6.955.129,23€ (DC4) + 10.430.338,09 € (DC6)	8.377.920,73€ 748.303,86€ (DC7) + 1.802.824,34€ (DC8) + 5.826.792,53€ (DC10)	10.174.250,21 € 6.792.609,78€ (DC11) + 3.381.640,43€ (DC13)	11.672.377,45 € 6.159.409,46€ (DC14) + 5.512.967,99€ (DC15)

2.3.2. OUTPUTINDICATOREN BETREFFENDE DE VERSTREKTE VOEDSELHULP

Identificator ID	Naam van de indicator	Meeteenheid	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
(4)	Hoeveelheid fruit en groenten	Ton	516,24	1.101,01	1.198,10	2.422,21	1.296,46	1.753,71	2.234,19
(5)	Hoeveelheid vlees, eieren, vis, schaal- en schelpdieren	Ton	582,28	389,75	249,56	256,40	69,51	209,04	177,15
(6)	Hoeveelheid meel, brood, aardappelen, rijst en andere zetmeelhoudende producten	Ton	775,66	1.078,81	2.252,19	3.640,44	1.904,58	2.490,21	2.512,20
(7)	Hoeveelheid suiker	Ton	0	0	0	488,31	79,06	0	0
(8)	Hoeveelheid zuivelproducten	Ton	2.153,95	3.177,44	1.815,73	3.893,09	3.606,83	3.337,64	3.898,12
(9)	Hoeveelheid vetten, olie	Ton	131,58	142,87	422,70	420,50	351,44	331,56	272,16
(10)	Hoeveelheid van kant-en-klare levensmiddelen, andere levensmiddelen (die niet onder de bovengenoemde categorieën vallen)	Ton	449,23	791,73	599,55	1.637,94	952,77	1.037,57	1.356,57
(11)	Totale hoeveelheid verstrekte voedselhulp	Ton	4.608,95	7.685,44	6.537,83	12.758,89	8.260,66	9.159,72	10.450,40
(11a)	Totale hoeveelheid verstrekte voedselhulp	%	0	0	0	0	0	0	0
(11b)	Aandeel door het FEAD medegefinancierde levensmiddelen van het totale volume van het door de partnerorganisaties verdeelde voedsel	%	50	50	50	50	50	50	50
(12)	Totaal aantal verstrekte maaltijden gedeeltelijk of volledig gefinancierd door het OP	Cijfer	1.570.522	1.136.460	1.111.363	978.223	776.690	889.677	857.736
(13)	Totaal aantal verstrekte voedselpakketten gedeeltelijk of volledig gefinancierd door het OP	Cijfer	1.377.488	1.695.777	1.702.987	1.789.069	1.953.248	1.908.284	2.021.607

2.3.3. RESULTAATSINDICATOREN INZAKE VERSTREKTE VOEDSELHULP

Identificatortor ID	Naam van de indicator	Meet-eenheid	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
(14)	Totaal aantal personen die voedselhulp ontvangen	Cijfer	225.549	273.121	300.526	311.205	393.824	358.726	381.951
(14a)	Aantal kinderen van 15 jaar of jonger	Cijfer	61.168	70.143	75.824	88.141	132.867	116.993	114.482
(14b)	Aantal personen van 65 jaar of ouder	Cijfer	14.892	19.241	15.782	21.980	36.368	30.191	29.395
(14c)	Aantal vrouwen	Cijfer	69.589	89.980	87.331	98.913	168.206	138.073	138.855
(14d)	Aantal migranten, deelnemers met een buitenlandse achtergrond, minderheden (waaronder gemarginaliseerde gemeenschappen zoals de Roma)	Cijfer	87.018	99.111	93.466	102.269	118.448	105.821	106.155
(14e)	Aantal personen met een handicap	Cijfer	5.013	5.858	10.611	9.788	12.658	12.620	10.639
(14f)	Aantal daklozen	Cijfer	21.349	11.021	10.378	20.414	19.929	19.800	16.009

2.3.4. OUTPUTINDICATOREN BETREFFENDE GEBODEN FUNDAMENTELE MATERIËLE BIJSTAND

Niet van toepassing.

2.3.5. RESULTAATSINDICATOREN BETREFFENDE GEBODEN FUNDAMENTELE MATERIËLE BIJSTAND

Niet van toepassing

II. VERSLAGEN VOORGELEGD IN 2017, 2022 EN FINAAL UITVOERINGSVERSLAG

3. BIJDRAGE AAN DE UITVOERING VAN DE SPECIFIEKE EN ALGEMENE DOELSTELLINGEN VAN HET FEAD

3.1. INFORMATIE EN EVALUATIE VAN DE BIJDRAGE AAN DE UITVOERING VAN DE SPECIFIEKE EN ALGEMENE DOELSTELLINGEN VAN HET FEAD, ZOALS BEPAALD IN ARTIKEL 3 VAN DE VERORDENING (EU) NR. 223/2014

n.v.t.

III. BIJLAGEN

Bijlage I Resultaatsindicatoren

Bijlage II Outputindicatoren

IV. BIJLAGE: SAMENVATTING VAN DE OPMERKINGEN VAN DE BETROKKEN DEELNEMENDE PARTIJEN OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 13, PARAGRAAF 2, VAN DE VERORDENING (EU) NR. 223/2014

Zoals bepaald in de verordening heeft de BA het ontwerp van jaarverslag voorgelegd aan al haar partners.

Concreet werd het verslag verstuurd naar de Belgische federatie van voedselbanken, het Rode Kruis, de 'Fédération des Services Sociaux' (FDSS), Alimen't, het Belgisch netwerk armoedebestrijding (BAPN), Level IT, Herwin, Welzijnsschakels, onze beleidscel en de verenigingen van steden en gemeenten.

Wij hebben wat commentaren ontvangen vanwege 2 partners, die geïntegreerd werden in de eindversie.

V. LIJST VAN GEBRUIKTE AFKORINGEN

AA	Auditoriteit
AROP	At-risk-of-poverty
BA	Beheersautoriteit
CA	Certificeringsautoriteit
FAVV	Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen
EC	Europese Commissie
OCMW	Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn
EU	Europese Unie
FDSS	la Fédération des Services Sociaux
FEAD	Fund of European Aid to the Most Deprived – Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen
LOI	Lokaal Opvanginitiatief
GGO	Genetisch gemodificeerd organisme
OP	Operationeel programma
POD MI	POD Maatschappelijke Integratie